

政府工作报告

——2005年2月26日在玉林市

第二届人民代表大会第五次会议上

市长 金湘军

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协各位委员和其他同志提出意见。

坚持发展第一要务 2004年经济社会发展全面提速

2004年，在自治区党委、政府和市委的正确领导下，在市人大及其常委会的监督和市政协的支持下，我们坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真落实科学发展观，围绕发展第一要务，努力克服煤电油运紧张、项目建设用地紧缺、禽流感疫情以及罕见的秋冬连旱等带来的困难，较好地完成了市二届人大四次会议确定的目标任务。

——“三突破”目标全面实现，经济发展创历史最好水平。据统计，2004年全市生产总值实现294.53亿元，增长15.2%；财政收入25.43亿元，增长18.7%；规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润7.64亿元，增长17.09%。实现全部工业总产值319亿元，增长20.6%；农林牧渔业总产值151.35亿元，增长12.35%。社会消费品零售总额111.13亿元，增长14.4%。

——首届中小企业商机博览(中国·玉林)圆满成功，城市建设

和管理迈上新台阶。商机博览成果超过预期目标,玉林在国内外的知名度迅速扩大,为进一步扩大开放夯实了基础。以“当好玉林人,服务南博会,办好玉博会”为主题的城市基础设施建设配套和系列综合整治活动收效明显,城市品位有了新的提高。

——工业经济发展提速,三次产业增幅喜人。完成工业增加值 101.38 亿元,增长 17.2%,工业对经济增长的贡献率达 37.6%,其中玉柴集团主营业务收入 106.18 亿元,是全区销售收入超 100 亿的三家企业之一。第一产业增加值 93.94 亿元,增长 12.2%;第二产业增加值 116.11 亿元,增长 22%;第三产业增加值 84.48 亿元,增长 10.4%。

——项目投资强劲,对经济增长的拉动作用明显。基本建设、更新改造、房地产开发等投资持续升温,社会投资活跃,投资全面增长。全市完成全社会固定资产投资 94.28 亿元,增长 95.09%,投资对经济增长的贡献率达 54.4%。玉贵走廊建设全面加快。

——革命老区基础设施建设大会战成绩显著,老区群众生产生活条件大为改善。大会战“路、水、电、校、医、办、池”等基础设施建设累计完成投资 10.98 亿元,建成项目 23675 个。

这些成就,标志着我市经济社会发展处于历史最好时期,为全面加快“两个率先”步伐奠定了坚实基础。

2004 年,我们主要做了八个方面的工作,各项工作取得了新成效:

第一,统筹城乡发展,县域经济实现新突破。认真贯彻落实 2004 年“中央一号文件”精神,注重统筹城乡发展,农业和农村经济保持较快发展。水稻免耕抛秧 173 万亩,位居全国第一;粮食总产量比上年增加 2.45 万吨。扩大了优质果蔬、中药材等高效特色

经济作物生产规模。畜牧水产业持续快速发展。农业产业化经营稳步推进,涌现出销售收入超千万元的农业龙头企业 50 家;自治区级龙头企业 12 家,约占全区的 15。积极抓好防汛抗旱工作,努力降低水灾旱灾造成的损失。扶贫开发工作取得新成效。农民人均纯收入 2259 元,增长 11%,超过预期目标。县域经济实力增强。民营经济占县域经济的比重超过 70%,县域特色经济体系初步形成;县域工业集中区在规范中发展;新建配套企业 62 家,配套经济高速增长;实现农村劳动力转移 98.7 万人,其中劳务输出 58.5 万人,务工收入 26.7 亿元;市内转移 40.2 万人。县(市)区规模以上工业增加值增长 24.4%,比全市平均水平高 3.4 个百分点;固定资产投资占全市的 85.3%;财政收入占全市的 60%。

第二,“振兴工业、服务工业”大会战初战告捷,工业经济高速增长。出台一系列发展工业的优惠政策,创新工业发展机制,加快推进企业改革、工业结构调整,狠抓招商引资工作,加大了对强优企业和中小企业的扶持,重点抓好二环路坡塘至玉柴段、大南路等玉柴配套园区基础设施的建设,从而促进了玉柴乃至全市工业经济高速增长。全市实现规模以上工业总产值 132.19 亿元,增长 22.45%;规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润 7.64 亿元。重点支柱企业对工业经济的高速增长贡献巨大,10 家企业产值超亿元,其中玉柴集团主营业务收入 106.18 亿元,排在广西三家销售收入超 100 亿元企业第二名,上交税金 6.8 亿元。玉柴、三环、玉药等重点企业经济效益继续提高。亏损企业亏损额减少。海螺集团、旺旺集团、燕京啤酒集团等一批著名品牌和企业相继落户我市,开创了国内外知名品牌企业来玉投资的新局面。

第三,服务中国—东盟博览会、举办中小企业商机博览(中国·

玉林)成效显著,改革开放不断深化。全市在中国—东盟博览会上签约投资项目 17 个,投资总额 54.68 亿元,其中境外投资 5.25 亿美元;在中小企业商机博览会上签约投资项目 175 个,投资总额 309.81 亿元,贸易总成交额 102.46 亿元。招商引资取得突破性进展,全年引进项目 370 个,合同引进市外资金 113.29 亿元。外贸进出口再创新高,进出口总额达 30143 万美元,增长 15.93%,其中出口 21422 万美元,增长 22.34%。实际利用外资 975 万美元。旅游产业水平得到提升。组建了市国有资产监督管理委员会。18 家国有中小企业完成产权制度改革。民营经济发展加快,全市个体工商户 101797 户,私营企业 3749 家,分别比上年增长 6.4% 和 19.2%。取消烟叶以外的农业特产税,农业税税率降低 1%,全市农民农业税负担减少 3227 万元,减幅达 31%。金融企业在改革中快速发展,金融机构年末存款、贷款余额分别比年初增长 12.69%、12.06%,辖区内全部国有商业银行实现盈利,农村信用社步入良性发展轨道,扭亏增盈居广西之首。财税、价格、科技、文化、卫生等其他各项改革有序展开。

第四,大力开展项目建设,玉贵走廊建设取得新成效。全市基本建设、更新改造及其它在建项目 1014 项,同比增加 580 项。工业项目开工建设 727 个,竣工投产 472 个;累计完成工业投资 45.1 亿元,增长 97.89%。玉柴 3 万台 6113 系列柴油机柔性项目等一批工业项目先后建成投产;一批城建项目相继竣工,一批重点交通建设项目投入使用和加快推进。玉贵走廊建设全面加快,共开工建设工业、基础设施、农业产业化、文化生态设施等各类项目 670 个,竣工投入使用 481 个,完成投资 30.85 亿元;基层组织、民主法制和精神文明建设创建活动不断深化拓展,社会文明程度逐步提

高,三化、三文明示范作用逐步显现。

第五,大力推进城市建设和管理,城市面貌有了新改观。坚持以新区建设带动旧城改造,并以举办首届中小企业商机博览为契机,加大了城市建设、基础设施配套和综合整治力度。城东新区、江南新区、市经济开发区等新区的规划建设进展良好,华商国际、德兴花园等一批建设项目进展顺利;州佩小区、东门广场等五个旧城旧村改造工程拆迁进度加快。市体育馆竣工投入使用,人民路等城市道路改造工程全面完成,江南大道建设顺利推进,为博览会的成功举办创造了良好条件,大大提升了玉林的城市品位。市垃圾无害化处理厂竣工投产,污水处理厂工程建设进展良好,玉林城区供水网络、公共交通等基础设施进一步改善;玉林城区十字街骑楼改造顺利完成,人民公园开放式改造春节前投入使用,城市人居环境进一步优化。

第六,注重统筹兼顾,各项社会事业加快发展。科技服务经济成效显著,全市共实施创新计划项目 135 项,其中国家级项目 2 项,自治区级项目 22 项。加大对教育的财政投入,实施农村教育“312 工程”,巩固“两基”工作成果,调整教育结构,加强教师队伍建设,各级各类教育协调发展。医疗卫生体制改革继续深化,公共卫生体系进一步完善,疾病预防控制体系、应急医疗救治体系逐步健全。文化设施重点工程建设力度加大,文化精品工程深入实施,文学艺术发展走在全区前列。群众体育活动广泛开展,竞技体育水平得到提高。广播电视设施建设和“村村通”工程顺利推进,广播电视网络进一步健全。计划生育工作整体水平得到提高,各项人口计划指标控制在自治区下达范围内。重视抓好国土资源、环境保护和生态建设工作,环境质量总体稳定。大力加强国防后备力

量建设,军政、军民团结局面得到巩固。人事人才、机构编制、机关事务、新闻出版、工商管理、技术监督、供销合作、检验检疫、海关、民政、审计、统计、物价、农机、气象、防震、水文、外事、侨务、对台事务、民族、宗教、档案、修志等各项工作全面推进。妇女、儿童、老龄、残疾人事业继续发展。

第七,就业和社会保障工作进一步强化,人民生活得到改善、社会和谐稳定。就业再就业工作成效显著。全年新增城镇就业人员 22782 人,城镇登记失业率 3.9%。“两个确保”得到强化,为 29303 名企业离退休人员按时足额发放养老金 15802 万元,社会化发放率达 100%。全市国有企业下岗职工已全部退出再就业中心,并与失业保险并轨;为 10873 名失业人员发放保险金 1492.39 万元。城市“低保”做到应保尽保,享受低保人数达 49040 人,发放低保金 2870.94 万元。全市享受五保待遇人数达 43852 人,全年支出五保供养资金 2673 万元。困难群众和受灾群众的生产生活得到妥善安排,抗灾、救灾和灾后恢复生产重建家园工作顺利开展,全年共发放救济款 1485.6 万元、救济粮 2380 吨。全年共清欠农民工工资 3019.93 万元。开展了食品药品安全等专项整治活动,市场经济秩序不断规范。重视抓好安全生产工作,安全生产形势逐步好转。积极预防和化解人民内部矛盾,深入开展“严打”斗争,进一步加强社会治安防控体系建设,维护了社会和谐稳定。

第八,全力构建服务型政府,政府工作水平有了新提高。按照“为民、务实、清廉”的要求,加快政府职能转变和政府管理创新,积极创建有限政府、廉洁政府、高效政府和法治政府,政府职能转变逐步到位,服务型政府理念得到强化。行政审批制度改革进一步深化,“一站式”服务机制逐步确立,行政服务质量和效率有了新的

提高。推进政府依法行政,严格执行《行政许可法》和政府工作规则,政府行为进一步规范。全年减少行政许可事项 331 项,减幅达 60.3%,政务环境得到改善。政府系统反腐倡廉工作全面推进。健全科学民主决策机制,重大问题集体决策、专家咨询、听证等制度逐步建立。

各位代表!过去一年取得的成绩,是自治区党委、政府和市委坚强领导以及市人大及其常委会、市政协监督、支持的结果,凝聚着全市人民的辛勤劳动和聪明才智。在此,我代表市人民政府,向全市人民,向驻玉部队和武警官兵,向各民主党派、工商联、人民团体和海内外所有关心、支持我市各项建设事业的各界人士,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

回顾去年的工作,我们清醒地看到,前进道路上还有不少困难和问题:一是经济总量不大,主要经济指标人均水平不高;大企业不多,县乡财政基础薄弱。二是能源、土地等生产要素瓶颈制约加剧,资源利用效率和经济增长质量不高,增长方式亟待转变。三是国有集体企业改革相对滞后,发展环境有待进一步改善。四是城市化水平低,基础设施建设配套滞后。五是农业基础不牢固,产业化程度不高,农业增产、农民增收和农业增效的长效机制尚未形成。六是建设社会主义和谐社会面临诸多挑战,就业再就业压力较大,社会治安任务繁重,安全生产隐患还比较多。上述问题,我们将高度重视并认真研究解决。

以科学发展观统揽 2005 年工作 全面加快“两个率先”步伐

2005 年是全面实现“十五”计划、为“十一五”发展奠定基础的
关键一年,做好今年工作十分重要。今年政府工作的总体要求是:

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大、十六届三中、四中全会和自治区党委八届四次、五次全会精神,按照市委二届五次全会的总体部署,以科学发展观统揽经济社会发展全局,抢抓机遇、加快发展、深化改革、扩大开放,保持经济快速发展的良好态势,加快推进经济结构调整和经济增长方式转变;坚持以人为本,不断提高城乡居民生活水平;大力发展各项社会事业,切实加强精神文明和民主法制建设,努力构建平安和谐社会,实现社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步,为玉林在广西率先加快发展、率先实现全面建设小康社会目标迈出坚实步伐。

全市经济社会发展主要预期目标建议为:生产总值增长 12% 以上;财政收入增长 12% 以上;全社会固定资产投资达到 120 亿元;规模以上工业产值增长 18%,其中玉柴集团主营业务收入超 150 亿元;社会消费品零售总额增长 15%,外贸出口增长 15%,利用外资增长 10%;城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入各增长 6%,城镇登记失业率控制在 4% 以内;各项人口计划指标控制在自治区下达范围内。经过一年努力,全面完成和超额完成“十五”计划目标。

为了实现上述目标,我们要着力抓好以下十个方面的工作:

一、以壮大县域经济和提高农业综合生产能力为重点,强化“三农”工作

按照 2005 年“中央一号文件”的要求,加强农业综合生产能力建设,增强农业发展后劲,促进农业增量、农产品增值、农民增收,努力保持农业和农村发展的良好势头。

壮大县域经济,增强县域自我发展能力。全面落实扶持县域经济发展的各项政策措施,支持县(市)区做好非公经济、特色经济、配套经济、园区经济和劳务经济五篇文章,培育带动和支撑县域经济发展的优势产业集群,增强自我发展能力。争取年内有1个以上县(市)区进入全区“十佳”县行列。开展全市经济发展10佳乡镇(街道)和经济发展进步单位评选表彰活动,激励乡镇加快发展,夯实县域经济基础。

加快农业结构调整,推进农业产业化进程。按照规模化、区域化、品牌化要求,突出发展农业优势产业:抓好以优质谷为主的优质粮食产业;发展以中药材、食用菌、优质水果等为主的优势经济作物产业;壮大以生猪、家禽、草食动物和优质水产品为主的水产畜牧业;培育以速生丰产林为主的商品林产业。抓好初级农产品的加工和深加工,大力培育发展农业龙头企业,引导发展农民专业合作社经济组织,推进农业产业化。扶持发展重点农业项目。抓好农产品专业市场和鲜活农产品“绿色通道”建设,及时为农民提供种养信息,提高农产品商品率,促进农产品增值和农民增收。

加强农业综合生产能力建设,深化农村各项改革。各级财政要增加农业投入。积极争取国家各项资金,引导社会资金投入农业。重点加强土地产出和资源综合利用、农业科技创新和应用、农业物质装备和农民自我发展、农产品加工转化和市场开拓、农业综合支持和服务等能力建设。加大农业标准化建设和防疫体系建设力度,进一步抓好水利等农业和农村基础设施建设。继续抓好农业科技创新和农技推广体系建设,大力推进农业科技进步。全面推进农村税费改革,今年农业税税率降为2%。积极稳妥推进乡镇机构改革和县乡公共财政制度改革,做好乡镇撤并工作。抓好

粮食购销市场化改革措施的落实,落实订单种粮直补政策。推进林业、水利、供销合作社体制改革。依法稳定农村土地承包关系,深化土地征用制度改革,妥善处理农村土地纠纷。

二、以培植产业集群和发展中小企业为重点,继续实施“振兴工业、服务工业”大会战

坚持走新型工业化道路,把培植产业集群和发展中小企业作为推进“振兴工业、服务工业”大会战的突出任务,加快工业化进程。

扶持强优企业发展,加强对中小企业的引导与服务。以打造中小企业名城为目标,扶持发展竞争力强、拥有自主知识产权和自主品牌的强优企业,扶持发展成长型中小企业,促进大中小企业协调发展。对年销售收入1亿元以上、5亿元以上、10亿元以上、30亿元以上等档次的企业给予重点扶持;把有潜力的企业作为后备予以扶持,培育更多年销售收入超亿元的企业。制订和落实扶持中小企业发展的政策措施,畅通政府与企业的双向沟通的渠道,从经营管理、技术创新、发展方向、知识产权保护以及投融资等方面加强对中小企业的服务、指导和扶持。

促进产业集群发展,加快培植重点产业集群。进一步完善产业政策和产业规划,加大对重点产业的扶持引导,促进集群发展。今年重点培植四大产业集群:一是以玉柴为重点,培育做大机械产业集群。倾全市之力,从政策、资金、用地、财税、基础设施配套、服务等方面支持玉柴做大做强,全力支持玉柴4W微轿柴等新项目在玉林建设,支持玉柴发展汽车整车生产、工程机械、物流等产业发展,大力扶持玉柴配套企业发展,形成机械产业集群,把玉林建

成国内乃至世界重要的内燃机生产基地。二是以制药和食品业为重点,发展健康产业集群。充分发挥玉林制药品牌优势和中药材市场的拉动作用,大力发展中药材规模化、标准化生产,形成 GAP 种植、GMP 生产、GSP 销售于一体的中药产业链,推进中药产业化;加快玉林中药城建设进程。大力发展以燕京、旺旺、黑五类等为龙头的健康食品加工业,加快黑色食品、热带果蔬食品、绿色食品、保健食品的开发。大力发展医疗保健、休闲健身等产业,形成健康产业集群。三是以三环集团、兴业海螺为龙头,做大水泥、陶瓷产业集群。大力支持三环集团建设国家级高档优质出口陶瓷环保型生产基地,加快北流日用陶瓷工业园区基础设施及各陶瓷生产企业生产线建设。加快兴业海螺、北流海螺等项目建设,发挥海螺品牌作用,全面提升生产技术,打造泛珠三角重要水泥生产基地。四是以创品牌上规模为目标,做大服装皮革产业集群。发挥群体优势,创建自有品牌,整合产业链条,促进服装产业集聚,把福绵建成休闲服装产业基地。发挥富英制革等重点企业的带动作用,扩大皮革生产及出口,做大制革业和皮革加工业。

三、以开展“爱我玉林,建我家园”城市基础设施建设大会战为重点,加快城市经济发展和城镇化进程

从今年起,用两年时间开展城市基础设施建设大会战,促进生产要素向城镇聚集,以城市经济反哺农村经济,形成以城带乡、以工促农、城乡互动、协调发展的新格局。

加强城市规划修编,促进城镇化与城乡经济互动。抓好新一轮城市总体规划、分区规划和分类规划的修编,城市规划与城市经济发展要有机结合,科学定位城市功能,合理布局产业,促进产业

集聚。县(市)区要加大城镇基础设施建设力度,重点抓好县城和1~2个中心镇的规划建设。坚持城镇新区建设与工业集中区建设相结合,引导农村富余劳动力向城市(镇)转移。

加快中心城市建设和管理步伐,增强城市集聚和辐射带动能力。坚持以新区建设带动旧城改造,大力加强基础设施建设。加快推进城东新区、江南新区建设,突出抓好中小企业国际交流中心、华商国际商业城、公安交警指挥中心、公务员小区、海关综合大楼等项目建设,拓展城市发展空间;加快玉柴新区建设步伐,使其成为人居环境优美的示范性社区;加快配套完善新区道路、给排水、公共交通、环卫设施等建设。推进五个旧城改造项目拆迁进程,尽快进入规模建设。引导城中村改造,改善群众人居环境。抓好南流江新南桥以东两岸的开发和基础设施配套。加快人民路、一环路以及城区规划道路的改造和配套,推进五里沟改造。内环路骑楼街改造、岭南国际大酒店、人寿大厦等工程年内要基本建成。以迎接“南珠杯”检查、中国优秀旅游城市复核为契机,强化城市综合整治,重点抓好脏乱差治理及门前三包。抓好城区道路及小街小巷硬化、基础设施配套、建筑立面改造。多渠道筹资,增加城镇建设投入。加强土地储备和整理,鼓励和引导民间资本投资、部门企业出资、受益群众捐资参与城市建设;吸引外来资本特别是有实力、有经验的开发商投资城市公用设施,进行规模开发建设,提高城市建设和经营水平。

围绕打造商贸城市目标,加快城市经济发展。加大工业品市场等专业批发市场和商业场所改造提升力度,规划建设一批新的商贸物流基础设施。壮大房地产、批发零售、运输、餐饮等优势服务业,鼓励发展现代物流、会展、电子商务等新兴服务业。加强诚

信建设,整顿和规范市场秩序,打击假冒伪劣和商业欺诈,锻造玉林商贸物流业品牌。积极发展文化体育产业,做大做强旅游产业,规范发展中介服务业,扶持发展社区服务业。推进土地、技术和劳动力等要素市场发展。落实鼓励消费的政策,促进消费增长和结构升级。鼓励商贸企业深入农村,发展连锁经营、代理销售、贸工农一体化等现代流通方式,促进农村消费。

四、以项目建设为重点,更高层次推进玉贵走廊建设

坚持以项目促发展,集中力量抓项目、促投资,确保完成全年固定资产投资 120 亿元的任务,保持投资对经济增长的强劲拉动。

全力推进重大项目建设。完善重大项目推进工作机制,落实项目管理目标责任制,充分用好国家政策,盘活土地存量,努力克服项目建设用地难、筹资难问题。集中精力推进产业项目特别是工业项目的建设。统筹推进一批重大项目新开工,确保今年计划新开工单项投资 3000 万元以上的玉柴 4W 微轿柴项目等 81 个重大项目开工建设。加快在建、续建项目建设进度,重点抓好今年续建单项投资 3000 万元以上的三环高档优质出口陶瓷环保生产基地等 118 个重点项目,力争尽可能多的项目年内竣工投产。加强交通、能源等重大基础设施建设,配合抓好兴业山心至岑溪高速公路、洛湛铁路玉林段等项目的建设。按照“实施一批、储备一批、规划一批”的要求,抓好一批事关玉林发展全局的重大项目的规划和前期工作,突出抓好列入计划单项投资 3000 万元以上的发电、农产品加工、玉林至山口、玉林至钦州高速公路、玉林火车站综合改造、林纸一体化、市体育中心等 47 个重大项目的前期工作。

更高层次推进玉贵走廊建设,打造三化、三文明建设示范带。

按照把玉贵走廊建设成为经济发达,三个文明协调发展,社会稳定、人民和谐相处的走廊要求,高标准抓好玉贵走廊的规划和建设。突出抓好产业项目建设,按照“一镇一业,一村一品”专业布局,集聚规模发展,形成一批各具特色的工业小区。重点抓好市经济开发区、北流陶瓷工业园区、容县侨乡经济开发区、陆川县北部工业集中区和兴业大平山工业集中区建设;进一步完善城市(镇)功能,容县、北流、兴业城区和沿线中心镇要进一步加强城镇基础设施建设,提高建筑和景观设计水平。抓好旧村改造和新村建设,搞好绿化美化和环境综合治理,改变有新房无新村、有新村无新貌的现象;按照“高产、优质、高效、生态、安全”的要求,突出结构调整,抓好农田水利基础设施、村屯道路、种养基地以及农产品加工小区的建设。全面推广改厕、改灶、改水和沼气池建设,美化镇村环境,推进生态文化建设;全面推进文化体育设施建设,建成一批图书馆、文化广场;组建文艺队,繁荣农村文化;广泛开展精神文明创建活动,通过示范镇、村、街、户的建设,形成崇尚文明的新风尚;强化社会治安综合治理,形成“打、防、控”治安网络,保持社会稳定。

五、以办好第二届中小企业商机博览为重点,进一步深化改革、扩大开放

深入实施开放带动战略和“东靠西联、南向发展”区域合作战略,充分运用中国—东盟博览会和中小企业商机博览平台,打造中小企业名城,加大招商引资力度,加快“两个融入”步伐,进一步扩大对外开放。以开放促改革,加快改革步伐。

以博览会为平台,大招商、招大商。继续全力服务好中国—东

盟博览会。精心组织做好第二届中小企业商机博览筹备工作。大力发展会展经济,完善政府推动、社会参与、市场运作的办展模式,尽快形成博览会良性发展机制。加快会展中心建设步伐,加强城市道路、宾馆、商贸、旅游等相关设施建设,完善办会条件。建立全市统一规范的招商项目管理协调机制,分级开展招商引资;建立和完善投资投诉制度,用硬措施改善软环境;定期公布和考核招商引资实绩,兑现招商引资奖励措施;实行集群招商,千方百计引入外地龙头企业及其配套企业,引进与本地优势产业相链接的企业,促进各类产业集群的加快形成。

以长三角、珠三角和东盟为重点,进一步扩大开放。拓展与长三角特别是与浙江的经贸合作。加大玉贵走廊沿线工业集中区的建设力度,在每个县(市)区设立浙商工业集中区,制订优惠政策,实行以商招商、挂职干部回访招商、小分队上门招商等多种形式,带动更多企业来玉投资。深化与粤港澳的经贸合作,促进产业与市场的对接。落实侨务政策,发挥侨乡优势,打好“侨牌”,以侨引侨,以侨引资。积极实施“走出去”战略,鼓励有实力的企业到境外投资。加快进出口促进体系建设,扩大生产企业自主出口权,落实有关贸易便利化措施和出口退税政策,加快海关、检验检疫机构建设步伐,实现外贸出口增长 15%。支持陶瓷、服装、皮革等重点商品和玉柴、玉药、三环等重点企业增加出口,扩大对外贸易。

深化国有企业改革,大力发展非公经济。加快国有企业产权制度改革步伐,力争年内完成规模以上企业股份制改革。多种形式推进国有、集体中小企业产权制度改革。推进国有企业并购、重组,培育大企业集团和强优企业。完善国有资产监督、管理和运营

机制,维护出资人和职工的合法权益。深入推进投资体制改革,引导各种所有制资本投资工业、基础设施、城市建设等各项事业。加快推进其他各项改革。落实各项政策,加大扶持力度,放宽投资准入,健全服务体系,支持有条件的企业做大做强;鼓励非公有资本参与国有、集体企业改制和重组,拓宽非公有制企业融资渠道,保护私有财产权和非公有制企业合法权益,为非公经济发展创造更优的环境。鼓励和支持各种所有制企业上市融资。培育、发展、规范行业商会和中介服务组织。

六、以依法理财治税和扩大金融支持地方经济建设为重点,做好财税金融工作

坚持依法理财治税,着力抓好培植财源、增收节支,全力完成今年财政收入任务。大力推进政银、银企合作,争取金融部门对我市经济建设更大力度的支持。

坚持增收与节支结合,抓好财税工作。做强支柱财源,开发替代财源,培育财政收入新增长点。加强科学化、精细化管理,提高财税征管效率。严格禁止越权税收减免。加大非税收入监缴和稽查力度,严格按照规定纳入预算实行规范管理。合理安排财政支出,保证农业、科技、教育等法定支出及重点支出和工资发放、国家政权机关正常运转、扶贫、救灾救济、疾病防治等政策性支出;加大社会保障投入;适当集中财力,支持工业大会战、城市基础设施建设大会战以及中小企业商机博览等事关发展全局的大事;大力压缩一般性支出,严禁超预算、超财力办事。全面清理政府负债,防范和化解财政风险。深化部门预算、国库集中收付制度及政府采购

管理制度改革,主动适应自治区对下财政体制的调整。构建激励约束机制,调动县乡加快发展和增收节支的积极性。推进乡镇财政管理方式改革,探索“乡财县管”新路子。

坚持推动银企合作与发展地方金融相结合,增进金融对经济建设的支持。健全和完善金融联席会议和政银企合作新机制,探索政府与金融机构的工作沟通机制。加强沟通协调,积极把优势产业、重点项目和强优企业推荐给银行,推动银企合作,扩大贷款规模。金融机构要充分挖掘信贷潜力,用足用好信贷资金,增进对地方经济发展的支持。加强地方信用体系建设,加大金融安全区建设力度,改善社会信用环境,支持金融机构清收盘活不良资产和改善经营管理。抓好农村信用社改革,增强农村金融服务能力。

七、以实施科教兴玉战略为重点,积极发展各项社会事业

把争取上级支持与增加财政投入、引导社会投资相结合,形成社会事业投入长效机制,促进经济社会协调发展、人与自然和谐发展。

全面启动第三轮科技创新计划。加大对重点领域、重点产业和重点项目的科技投入,突出抓好机械、水泥陶瓷、皮革服装、农林产品等优势产业的技术创新和装备创新,解决好优良农产品品种培育、种养技术开发、农产品精深加工等技术问题。组织实施科技进农家致富工程和工业科技创新工程,构建中小企业科技创新服务网。推进科技体制和机制创新,提高科技成果转化率,促进科技与经济更紧密地结合,提高科技对经济增长的贡献率。

优先发展教育事业,加强人才队伍建设。继续推进“两基”和“普实”工作,加强农村基础教育建设,扩大普通高中规模,加快发

励
财
济
探
势
款
对
区
和
成
发
业
林
种
技
服
技
和
发

展职业教育和成人教育,加强职业技能培训,支持发展高等教育。整合教育资源,调整教学点布局,创建教育品牌。鼓励、支持和规范社会力量办学,完善多元办学体系。推进人才小高地建设,促进专业技术人才资源开发。大力引进紧缺人才,加强中高级技能人才培养。深化人事制度改革,落实促进人才发展各项政策措施,优化人才发展环境。完善人才市场,促进人才流动。

加快发展文化事业和文化产业。加强文化建设,建设和改造一批市、县、乡、村文化设施。抓好重点文化工程建设。加强农村基层文化建设。加强文化市场建设和管理,做好扫黄打非工作,深化文化体制改革,加快发展文化产业。加快广播电视事业发展,重点抓好自然村村村通广播电视工程建设,推广数字电视。

加强城乡公共卫生体系建设。巩固和健全突发公共卫生事件应急机制、医疗救治体系和疾病预防控制体系,提升疾病预防控制能力。强化食品、药品安全监管。加强农村医疗卫生基础设施和卫生队伍建设。加快实施农村改水、改厕、卫生村创建和健康教育四项工作。推进公立医疗机构管理体制和运行机制改革。纠正医药购销和医疗服务中的不正之风,切实维护公民合法健康权益。

推进其他社会事业加快发展。深入开展群众性体育活动,提高竞技体育水平,积极发展体育产业,抓好广西第十一届运动会筹备工作。广泛关心和大力支持老龄、妇女、儿童、残疾人、红十字、慈善等事业。继续做好民族宗教、外事、侨务、对台、统计、民政、气象、测绘、防震减灾、档案、修志等工作。

坚持可持续发展战略,加强人口、资源和生态环境工作。加强人口与计划生育工作,严格控制人口过快增长,优化人口结构,提

高人口素质。加强资源管理与保护,合理开发和节约使用资源,提高资源综合利用率。严格执行土地政策,统筹安排各类建设用地。加强生态建设和环境保护,加快建设污水处理和各类园区环保设施,提高城市污水处理率。打击企业违法排污行为。加快发展循环经济。

八、以扩大就业为重点,进一步提高城乡群众生活水平

坚持以人为本,千方百计增加就业,关心群众生活,着力解决好涉及群众切身利益的突出问题,使人民群众从改革发展中获得更多实惠。

做好就业和社会保障工作。认真落实各项扶持就业政策,注重发展劳动密集型产业、中小企业和服务业,积极开发就业岗位,支持下岗职工自主创业、自谋职业、灵活形式就业。继续做好城镇新增劳动力和农村富余劳动力就业工作,实施农民培训及农村劳动力转移就业工程,扩大劳务输出,促进农村劳动力转移。抓好大中专毕业生就业指导。巩固“两个确保”,抓好城市“低保”,探索建立农村社会养老保险制度。做好保险扩面和保费征缴工作。从今年起由市统筹城镇企业职工基本养老保险。推进医疗保障制度建设,积极发展农村合作医疗,改善乡村医疗卫生条件,重点抓好中心镇卫生院建设,扩大新型合作医疗试点,建立对贫困农民的医疗救助制度。重视解决困难群众的生活问题,健全社会救助体系,解决好群众上学难、看病难、住房难等实际问题。加强五保村建设,完善农村五保户生活保障制度。做好救灾救济工作。

努力提高城乡居民生活水平。继续做好革命老区基础设施建设大会战收尾工作,建立革命老区建设长效机制。加大知识、技术

扶贫力度,不断增强贫困群众自我发展能力。通过发展农业生产、农业产业化经营、劳务输出、减轻农民负担等措施,使农民收入保持较快增长。要加大督促企业按时发放职工工资的力度。积极争取上级支持,分批整村推进贫困村的扶贫开发。分期分批妥善解决库区移民问题。

九、以构建平安和谐玉林为重点,促进社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步

按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求,构建平安和谐玉林,在加快经济发展的同时,统筹抓好民主法制和精神文明建设,促进社会全面进步。

加强民主法制建设。各级政府要自觉接受同级人民代表大会及其常委会的监督,认真执行其决议、决定,努力提高人大代表议案、建议和政协委员提案的办理质量。坚持向人大及其常委会报告工作和向政协通报情况的制度,坚持政府与民主党派、工商联的联系制度,加强政府与无党派爱国人士和各人民团体的联系,充分发挥他们参政议政和民主监督作用,支持人大及其常委会依法履行职能。加强政府法制建设。坚持和完善基层群众自治组织、企事业单位的民主管理制度,坚持和完善政务公开、厂务公开和村务公开等公开办事制度,保障人民群众依法行使民主权利。切实抓好村委会换届选举工作。加强社区建设。抓好普法教育,不断提高全民法律素质。

加强精神文明建设。加强思想道德建设,提高政府公务人员的思想政治素质和广大人民群众的思想道德水平。深入贯彻公民道德建设实施纲要,加强社会公德、职业道德和家庭美德建设。广

泛开展群众性精神文明创建活动。大力提倡诚信友爱,促进互帮互助、诚实守信,形成全体人民平等友爱、融洽相处的良好风尚。加强文明城市、文明社区、文明村镇、文明行业、文明单位建设。开展“服务博览会、树文明新风”系列创建活动。加强和改进未成年人思想道德建设。加强科普宣传教育,弘扬科学精神,倡导文明健康的生活方式。

全力维护社会稳定。开展创建“平安玉林”、“平安社区”和“平安乡镇”建设活动。健全和落实社会治安综合治理机制,依法严厉打击各种违法犯罪活动;坚决扫除封建迷信以及“黄、赌、毒、拐”等社会丑恶现象,严厉打击“六合彩”非法赌博活动;建立预防和减少犯罪的长效机制。探索建立安全生产的长效机制,防止重特大安全事故发生。建立健全突发事件应急机制,提高保障公共安全和处置突发事件的能力。正确处理改革发展稳定的关系,坚持把改革的力度、发展的速度和社会可以承受的程度统一起来,使改革发展稳定相互协调、相互促进,确保人民群众安居乐业和社会政治稳定。注重社会公平,正确反映和兼顾不同方面群众的利益,正确处理人民内部矛盾和其他社会矛盾,促进社会公平和正义;加强法制宣传教育,做好信访工作。重视和加强国防建设,围绕军事斗争作好应急准备,抓好国防教育、民兵和预备役及人民防空工作,创建“双拥模范城”;做好复员转业军人安置和优抚工作,重视解决“4050”人员再就业问题。

十、以强化政府约束力、公信力、执行力为重点,致力抓好政府自身建设

按照科学执政、民主执政、依法执政的要求,以保持共产党员

先进性教育活动为契机,强化政府约束力、公信力和执行力,不断提高政府执政能力。

突出强化政府约束力。牢固树立依法行政的理念,用法律和制度规范行政行为,把政府职能转变到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来,切实解决好越位、错位、缺位问题。推进行政执法责任制,严格依照法定的权限和程序行使权力,强化行政执法监督,建立健全依法决策、权力运行、责任追究、纠错改正、执法信息反馈、执法效果评价等工作机制,做到有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究,加强政府自我约束能力;加强对政府投资、对国有资产的监管,严格规范和管理土地市场;采取更有力的措施,加大纠风力度,认真查处各类投诉案件,纠正和查处各种违规违法行为,切实解决损害群众利益的突出问题;加强统计基础建设,完善核算方法,为经济发展决策提供科学依据。坚持从严治政,以改革和制度建设推进政府系统廉政工作,反对、惩治和预防腐败,反对和制止奢侈浪费。主动接受人大的法律监督、政协的民主监督和司法监督,自觉接受群众监督和舆论监督。

全面提升政府公信力。深化行政体制改革。全面推行政务公开,规范权力运作,增强政务透明度;深化行政审批制度改革,进一步简化审批事项和审批程序,完善“一站式”服务。加强政府信用建设。各级政府及其部门要做守法诚信的模范,兑现政府承诺,以政府的诚信带动公民、企业和社会信用建设,打造“诚信玉林”。推进决策科学化、民主化,健全重大问题集体决策制度、专家咨询制度、社会公示和听证制度,完善决策方式,规范决策程序,强化决策责任。坚持实事求是,确保决策依据的真实可靠。认真组织好“十

“一五”规划和2020年远景目标的制定工作,提高规划的预见性、科学性和指导性。

切实增强政府执行力。牢固树立和落实科学发展观,坚持正确的政绩观,按市场经济规律管理经济、按国际通行规则办事、运用经济及法律手段引导经济持续健康快速运行,按照“五个坚持”、“五个统筹”推进经济社会发展,实现物质文明、政治文明、精神文明协调发展。加强政风建设,倡导政府执行文化,以求真务实、雷厉风行的政风抓好各项工作,大力精简会议和文件,降低行政成本,把提高执行力的成效体现到加快发展、全面发展、协调发展上。提高行政效率,加快推进电子政务建设。以开展保持共产党员先进性教育活动为契机,提高公务员的素质,增强事业心和责任感,锻造爱岗敬业、真抓实干的执行文化,促进政府执行力的提高。细化、量化工作目标,强化责任意识,健全责任制度,对已经部署的工作,政府及部门领导都要一抓到底,确保任务完成。健全工作报告制度和强化工作督查制度,鼓励竞争,奖励先进,反对敷衍塞责,反对推诿扯皮,使各项决策部署都能落到实处,达到预期目标。

各位代表,做好今年各项工作,任务艰巨,意义重大。我们一定要全面贯彻落实科学发展观,在自治区党委、政府和市委的领导下,抢抓机遇,乘势而上,扎实工作,为完成今年各项目标任务和全面实现“十五”计划目标,为玉林在广西率先加快发展、率先实现全面建设小康社会目标而努力奋斗!