

# **玉林市国民经济和社会发展 第十三个五年规划纲要**

# 目录

<b>第一篇 明确新定位，开创新常态下发展新篇章 .....</b>	<b>8</b>
第一章 发展环境 .....	8
第二章 指导思想 .....	13
第三章 基本原则 .....	14
第四章 主要目标 .....	17
<b>第二篇 构筑大交通，加快综合交通体系建设 .....</b>	<b>20</b>
第五章 构建对外快速通道 .....	20
第一节 构建航空水运新通道 .....	22
第二节 大力推进铁路建设 .....	22
第三节 加快建设高速公路骨干通道 .....	22
第六章 畅通城乡交通网络 .....	23
第一节 构建城市畅达通道 .....	23
第二节 提高农村公路网通达深度 .....	23
第七章 提高交通运输服务水平 .....	24
第一节 构建专业化货运服务体系 .....	25
第二节 构建多元化客运服务体系 .....	25
<b>第三篇 建设大城市，统筹城乡协调发展 .....</b>	<b>26</b>
第八章 建设区域性大城市 .....	26
第一节 构建“全域玉林”规划体系 .....	26
第二节 提升中心城区功能和品质 .....	29
第三节 加快县城和小城镇发展 .....	30
第四节 加强城市管理 .....	32
第九章 积极稳妥推进新型城镇化 .....	32
第一节 提升人口城镇化水平 .....	32
第二节 加快城镇基础设施建设 .....	33
第三节 大力推动“智慧玉林”建设 .....	34
第十章 构建田园城市生态 .....	35
第一节 优化城市生态空间布局 .....	35
第二节 积极创建海绵城市 .....	37

第十一章	扎实推进新农村建设 .....	37
第一节	建设玉林美丽乡村 .....	37
第二节	改善农村基础设施 .....	38
第三节	提升农村公共服务水平 .....	39
<b>第四篇</b>	<b>培育大产业，构建现代工业发展新体系 .....</b>	<b>39</b>
第十二章	推动工业产业转型升级 .....	39
第一节	加快重点产业发展 .....	40
第二节	加快发展县域特色产业 .....	42
第十三章	提高工业集聚度 .....	43
第一节	加快推进重点园区建设 .....	44
第二节	建设一批特色工业园区 .....	46
第十四章	大力发展战略性新兴产业 .....	46
第十五章	强化产业发展保障 .....	47
<b>第五篇</b>	<b>建设大商贸，推动现代服务业大发展 .....</b>	<b>48</b>
第十六章	加快商贸物流业发展 .....	48
第一节	提升壮大特色专业市场 .....	49
第二节	拓展物流业发展领域 .....	49
第三节	构建现代商贸流通体系 .....	50
第四节	大力发展电子商务 .....	51
第十七章	积极培育新型服务业态 .....	51
第一节	加快现代生产性服务业发展 .....	51
第二节	推进生活性服务业提质转型 .....	53
第十八章	加快现代服务业聚集区建设 .....	54
第十九章	大力发展旅游业 .....	54
第一节	抓好旅游产品创新升级 .....	54
第二节	推动旅游与相关产业融合 .....	55
第三节	健全旅游公共服务体系建设 .....	56
第四节	加强旅游合作与市场监管 .....	56
第二十章	建立服务业发展保障体系 .....	57
<b>第六篇</b>	<b>打造大田园，加快农业发展方式转变 .....</b>	<b>57</b>

第二十一章 持续提升农业竞争优势 .....	58
第一节 提升粮食生产能力 .....	58
第二节 大力发展现代特色农业 .....	58
第三节 加快推进养殖业转型升级 .....	59
第二十二章 创新农业发展模式 .....	60
第一节 培育新型农业经营体系 .....	60
第二节 大力发展农产品精深加工 .....	61
第三节 拓展农业功能和产业链 .....	62
第二十三章 完善农业支撑保障体系 .....	63
第一节 落实农业扶持政策 .....	63
第二节 构建新型农业服务体系 .....	64
第三节 加强水利设施建设 .....	65
<b>第七篇 绿色发展，建设国家生态文明先行示范区 .....</b>	<b>68</b>
第二十四章 推进主体功能区建设 .....	68
第二十五章 大力发展生态经济 .....	71
第一节 推进产业发展生态化 .....	71
第二节 推动生态环保产业化 .....	73
第三节 推动生活方式低碳化 .....	73
第二十六章 促进资源节约集约利用 .....	74
第二十七章 大力发展循环经济 .....	76
第二十八章 提升环境生态质量 .....	77
第一节 加强环境治理力度 .....	77
第二节 强化生态建设 .....	78
第三节 提升环境监管水平 .....	79
<b>第八篇 创新驱动，培育经济发展新动能 .....</b>	<b>82</b>
第二十九章 大力推进科技创新 .....	82
第一节 加快创新平台建设 .....	82
第二节 推动重点领域创新 .....	83
第三节 完善创新政策支撑 .....	84
第三十章 推动大众创业万众创新 .....	85

第三十一章 实施人才强市战略 .....	85
第一节 培养引进创新型人才 .....	86
第二节 完善人才发展机制 .....	86
第三十二章 培育经济发展新动能 .....	88
第一节 拓展投资消费增长新空间 .....	88
第二节 推动供给侧结构性改革 .....	89
第三节 激发非公经济发展活力 .....	89
<b>第九篇 开放发展，加快形成合作共赢新局面 .....</b>	<b>90</b>
第三十三章 建成广西乃至西南中南地区出海新通道 .....	91
第三十四章 打造北部湾经济区开放开发新增长点 .....	92
第一节 建设北部湾城市群商贸中心 .....	92
第二节 建设北部湾经济区产业腹地 .....	93
第三十五章 建设珠江—西江经济带开放合作新高地 .....	93
第一节 全面参与珠西经济带产业分工合作 .....	94
第二节 积极承接东部产业转移 .....	94
第三节 深度融入泛珠三角区域合作 .....	95
第三十六章 全面提升对外开放水平 .....	96
第一节 深化面向东盟的交流合作 .....	96
第二节 深化桂台交流合作 .....	97
第三节 搭建交流合作平台 .....	97
<b>第十篇 改革攻坚，加快完善发展体制机制 .....</b>	<b>98</b>
第三十七章 深化行政体制改革 .....	99
第三十八章 深化农村综合改革 .....	99
第三十九章 深化国资国企改革 .....	101
第四十章 深化财税金融改革 .....	101
第四十一章 统筹推进其他领域改革 .....	102
<b>第十一篇 共享发展，完善基本均等的公共服务体系 .....</b>	<b>103</b>
第四十二章 持续增加城乡居民收入 .....	103
第一节 大力推进就业创业 .....	103
第二节 深入实施收入倍增计划 .....	104

第四十三章 建立更加公平更可持续的社会保障制度 .....	105
第一节 完善社会保障体系 .....	105
第二节 提高住房保障水平 .....	106
第三节 健全社会救助体系 .....	107
第四十四章 提升群众健康保障水平 .....	108
第一节 加强公共卫生服务 .....	108
第二节 全面深化医药卫生体制改革 .....	109
第三节 促进人口均衡发展 .....	110
第四节 加快养老体系建设 .....	111
第四十五章 奋力推进教育现代化 .....	111
第一节 推进基础教育均衡发展 .....	112
第二节 大力发展职业教育 .....	112
第三节 发展壮大高等教育 .....	113
第四节 增强教育发展活力 .....	113
<b>第十二篇 精准扶贫，确保同步实现全面小康 .....</b>	<b>116</b>
第四十六章 实施重点扶贫工程 .....	116
第四十七章 创新精准扶贫工作机制 .....	117
<b>第十三篇 传承弘扬，构建现代公共文化服务体系 .....</b>	<b>118</b>
第四十八章 推进公民道德建设 .....	118
第四十九章 构建现代公共文化服务体系 .....	118
第五十章 繁荣文化体育事业 .....	119
第一节 创新文化事业管理模式 .....	120
第二节 构建现代公共体育服务 .....	121
第五十一章 大力培育和发展文化产业 .....	121
第一节 推动文化产业多元化发展 .....	121
第二节 培育新型特色文化产业 .....	122
<b>第十四篇 创新治理，促进社会和谐稳定 .....</b>	<b>123</b>
第五十二章 创新社会治理 .....	123
第一节 完善社会治理体系 .....	123
第二节 激发社会组织活力 .....	124

第三节 加强社区规范化建设 .....	124
第四节 健全公共安全体系 .....	125
第五十三章 健全社会主义民主法治 .....	125
第五十四章 支持国防和军队建设 .....	126
<b>第十五篇 强化实施，保障“十三五”发展蓝图顺利实现 .....</b>	<b>127</b>
第五十五章 健全规划实施制度 .....	128
第五十六章 加强规划协调管理 .....	128
第五十七章 充分调动全社会积极性 .....	131

根据《中共玉林市委员会关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，编制玉林市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要，阐明“十三五”时期经济社会发展的指导思想、目标任务和重大举措，明确政府工作重点、引导市场主体行为，是未来五年全市经济社会发展的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

## **第一篇 明确新定位，开创新常态下发展新篇章**

“十三五”时期是玉林市实现全面建成小康社会的决胜阶段，是贯彻“四个全面”战略布局和自治区双核驱动发展战略、落实“三大定位”、基本建成“两城市一中心”宏伟目标的关键时期。必须深刻认识国内外环境的新变化，准确把握玉林发展的历史方位和阶段特征，抓住用好重大战略机遇，促进经济社会持续健康发展。

### **第一章 发展环境**

“十二五”时期，面对复杂多变的国际国内环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委、市政府团结带领全市人民，以科学发展观为统领，认真贯彻落实中央、自治区各项方针政策，主动适应经济发展新常态，实施“东靠南下、通江达

海”战略，确立实行“三个转变”、“三年打基础、五年大变化”、建设“两城市一中心”的战略部署，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，基本完成了“十二五”规划确定的目标任务，经济社会发展取得了新的重大成就。经济持续较快增长，综合实力明显增强，国内生产总值、规模以上工业总产值、固定资产投资等指标突破千亿元大关，财政收入突破百亿元，**2015**年地区生产总值达到**1446.13**亿元，年均增长**9.8%**。经济结构不断优化，三次产业比由**20.4: 44.5 : 35.1**调整为**17.9: 44.0: 38.1**，服务业比重持续提高。城镇化率达到**46.5%**，建成五彩田园、湿地公园、狮山公园、江南绿轴、会仙河公园等一批生态工程和城市主干道绿化景观改造工程，城乡人居环境持续改善。“修机场、建码头、接高铁”三件大事取得阶段性进展，基础设施建设力度加大，城市承载能力不断提高。生态文明建设全面推进，九洲江流域污染治理顺利开展，节能减排降碳目标如期完成，美丽玉林乡村建设成效显著。城乡居民收入增长与经济增长同步，城乡差距进一步缩小，收入比由**2010**年**3.33:1**下降到**2015**年**2.8:1**；城乡基本公共服务均等化取得新进展，社会保障体系基本建成，教育、医疗、文化等社会事业全面进步。全面深化改革扎实推进，农村综合改革、财税金融、行政审批、商事制度等重点领域改革取得新突破，城市公立医院体制改革试点和基层医疗卫生改革走在全区前列。开放合作不断深化，玉博会、药博会、陶博会平台效

应得到拓展，先后引进了中钢、华电、和黄医药、康美药业、康臣药业等一批知名企业。社会管理创新不断深化，社会和谐稳定繁荣。这些成就，为“十三五”发展奠定了坚实基础。

### 专栏 1 “十二五”规划纲要主要指标完成情况

	指 标	2010 年实际	规划目标		完成情况	
			2015 年	年均增长%	2015 年	年均增长%
经济 发展	1.地区生产总值(亿元 /%)	840.25		10	1446.13	9.8
	2.人均地区生产总值(元)	15011	22420	9	25444	9.0
	3.财政收入(亿元)	68.96	140	15	139.57	15.1
	4.一般预算收入(亿元)	36.84	80.8	17	97.16	21.4
	5.全社会固定资产投资(亿元)	615.56	1530	20	1351.09	24.6
	6.社会消费品零售总额(亿元)	307.2	618	15	600.34	14.3
	7.进出口总额(亿美元)	4.51	9.08	15	4.51	0.0
	8.出口总额(亿美元)	3.2	6.35	15	3.3	0.8
	9.工业增加值占 GDP 比重(%)	38.6	45		35.2	
	10.服务业增加值比重(%)	35	38		38.1	
	11.城镇化率(%)	38.5	50	3.75	46.5	
科技 教育	12.九年义务教育巩固率(%)	85	93		94	
	13.高中阶段毛入学率	69	87		78	
	14.科学研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.53	2.2		0.7	5.7
	15.每万人口发明专利拥有量(件)	0.069	3		0.7	
资源 环境	16.耕地保有量(万亩)	429.70	423	—	423	
	17.单位工业增加值用水量	210 吨/万元	147 吨/万元	-30	62	
	18.农业灌溉用水有效利用系数	0.42	0.45		0.447	
	19.单位地区生产总值能源消耗降低(%)	—	[18]		[19]	

	指 标	2010 年实际	规划目标		完成情况	
			2015 年	年均增长%	2015 年	年均增长%
资源环境	20.单位地区生产总值 二氧化碳排放降低(%)	—	[18]		[27]	
	21.化学需氧量排放减 少(%)	—	[0.74]		[5.5]	
	22.氨氮排放减少(%)	—	[0.54]		[6.2]	
	23.二氧化硫排放减少 (%)	—	[+33.1]		[13]	
	24.氮氧化物排放减少 (%)	—	[+1.48]		[0.1]	
	25.森林覆盖率(%)	59.03	61		61	
	26.森林蓄积量(亿立方 米)	0.246	0.258		0.3238	
人民生活	27.总人口(万人)		控制在自治 区下达指标 内		713.89	
	28.城镇登记失业率 (%)	4.3	5		4	
	29.城镇新增就业人数 (万人)	9.2	3.27		3	
	30.城镇参加基本养老 保险人数(万人)	26.45	33		36.55	
	31.城乡三项医疗保险 参保率(%)	90	95		90	
	32.城镇保障性安居工 程建设(万套)	[0.6748]	控制在自治 区下达指标 内		0.9096	
	33.城镇居民人均可支 配收入(元)	17642	28400	10	28842	10.3
	34.农村居民人均纯收 入(元)	5302	9760	13	10292	14.2

注:[ ]为五年累计

“十三五”时期，随着国内外环境的深刻变化，玉林面临前所未有的发展机遇。和平与发展仍是时代主题，世界多极化、经济全球化、文化多样化、社会信息化深入发展，科技革命和产业变革蓄势待发，国际贸易和投资规则深刻变化，

世界经济增长趋势总体向好。我国经济发展进入新常态，经济增速由高速增长转向中高速增长，经济结构由增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，增长方式由规模速度型粗放增长转向质量效益型集约增长，增长动力由要素驱动转向创新驱动，经济中高速增长迈向中高端水平的趋势加快，具有大国经济的巨大韧性、潜力和回旋余地。党的十八届五中全会提出创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，国家“一带一路”和自治区“双核驱动”战略深入实施，中国—东盟自贸区升级版建设加快，为玉林提供更为广阔的发展空间。尤为重要的是，党的十八大以来，市委立足新常态，进一步深化对玉林基本市情、发展阶段、发展规律的认识，作出了“东靠南下、通江达海”全面融入国家“一带一路”和自治区“双核驱动，三区统筹”的重大战略决策，实施“三年打基础，五年大变化”、建成“两城市一中心”、推进“三个转变”、做好“修机场、建码头、接高铁”三件大事、精准扶贫攻坚等重大部署，为在新的历史条件下深化改革开放、实现跨越发展指明了方向。未来五年，玉林将由低中等收入向中上等收入跨越，产业由中低端向中高端水平提升，工业由中期阶段向中后期阶段发展，人民生活由总体小康向全面小康迈进，进入新的发展阶段，保持经济持续健康发展的空间广阔、潜力巨大。

必须清醒看到，世界经济仍处于深度调整，复苏进程曲折缓慢。受宏观环境、发展阶段、经济结构等多重因素影响，

我市“三期叠加”特征明显，发展不平衡、不协调、不可持续问题突出，主要是：经济总量小，人均水平低，经济下行压力大，与全国全区同步全面建成小康社会任务艰巨；在工业化中期进入新常态，转方式调结构难度大，传统增长动力减弱，新的增长动能尚未接续；交通瓶颈制约突出，与周边地区互联互通水平亟待提高，城乡基础设施滞后；基本公共服务和社会保障体系仍不完善，保障改善民生任务艰巨；资源环境约束趋紧，生态环境保护压力和难度大；公民文明素质和社会文明程度有待提高，法治建设和社会治理能力现代化建设有待加强。因此，推动“十三五”时期经济社会发展，任务艰巨、责任重大。必须科学判断和准确把握发展趋势，主动适应新常态，切实增强机遇意识、忧患意识、开拓意识、责任意识，准确把握战略机遇期内涵的深刻变化，着力在优化结构、增强动力、化解矛盾、补齐短板、提高发展质量和效益上下更大功夫，奋力开创我市“十三五”发展新局面。

## **第二章 指导思想**

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“四个全面”战略布局和“五位一体”总体布局，牢固树立

创新、协调、绿色、开放、共享发展理念，主动融入自治区双核驱动战略，深入实施“东靠南下、通江达海”战略，着力在提高发展质量和效益上下功夫，着力在破解难题补齐短板上下功夫，着力在增进人民福祉上下功夫，加快把玉林建设成为广西乃至西南中南地区出海新通道、北部湾经济区开放开发新增长点、珠江—西江经济带开放合作新高地，确保实现“两个建成”目标。

把实现“两个建成”目标贯穿经济社会发展全过程。第一个建成目标，就是要与全国全区同步全面建成小康社会，到2020年生产总值、城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，经济发展质量和效益显著提高，新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平进一步提升，人民生活显著改善，贫困现象基本消除，公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高，生态环境绿色宜人，人民民主持续扩大，法治建设全面加强，全市700多万群众共同迈入全面小康社会。第二个建成目标，就是要建成“两城市一中心”，即区域性大城市、北部湾城市群商贸中心、国家非公经济发展示范城市。

### **第三章 基本原则**

如期实现“两个建成”目标，必须坚持以下原则：

**坚持发展第一要务，提高质量效益。**发展是解决所有问题的关键和基础。玉林是广西人口大市，后发展、欠发达仍然是最大市情。必须保持一定的经济增长速度，才能稳定就业、提高收入、保障民生，为深化改革和产业结构调整提供空间。必须从实际出发，以提高经济发展质量和效益为中心，发挥投资的关键作用、消费的基础作用、出口的促进作用，做强存量、做优增量、做大总量。在适度扩大总需求的同时，着力加强供给侧结构性改革，解放生产力，提升竞争力，创新并扩大优质新型产品和生活服务等有效供给，促进经济发展，在发展中促转变、在转变中谋发展。

**坚持创新驱动发展，推动转型升级。**创新是引领发展升级的第一动力。必须坚持把创新摆在经济社会发展大局的突出位置，大力推动制度创新、科技创新、人才创新和商业模式创新，推进大众创业、万众创新。推动消费和投资良性互动、产业升级和消费升级协同推进、创新驱动和经济转型有效对接，为玉林经济社会持续较快发展提供有力支撑。

**坚持协调共进发展，促进均衡同步。**协调是持续健康科学发展的内在要求。必须牢牢把握与全国全区同步全面建成小康社会、建设“两城市一中心”的总体布局，正确处理整体推进与重点突破、比较优势与发展短板、绿水青山与金山银山等重大关系，大力促进城市与农村整体发展、社会发展与生态环境协调发展、物质文明与精神文明均衡发展和新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。

**坚持绿色循环发展，建设美丽玉林。**绿色是永续发展的必要条件。必须毫不动摇践行既要经济崛起，又要蓝天碧水的发展理念，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，坚持绿色强市、生态惠民，深入推进生态建设产业化、产业发展生态化、生活方式低碳化，大力发展战略性新兴产业。加快国家生态文明先行示范区建设，推进“美丽玉林”乡村建设，打造“五彩玉林、田园都市”城市品牌，不断提升发展美誉度。

**坚持改革开放发展，激发动力活力。**改革开放是经济社会发展的强大动力，是玉林突围赶超必由之路。必须坚持以经济体制改革为重点，全面深化各领域改革，着力破除制约发展的体制机制障碍和“短板”，推进治理体系和治理能力现代化。同时，深化开放合作，主动融入国家“一带一路”和自治区“双核驱动”发展战略，主动对接粤港澳台等发达地区先进生产力，深化与东盟和日韩等国际交流合作，拓展对外开放合作新平台，吸引玉商外商侨商，汇聚侨心侨智侨力，推动对内对外开放相互促进，不断提高对外开放水平，进一步拓展发展新空间。

**坚持和谐共享发展，增进民生福祉。**共享是中国特色社会主义的本质要求。必须坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，增加民生供给，增强民生保障，增进人民福祉，全面发展社会各项事业，大力推进基本公共服务均等化。坚持科学治贫、精准扶贫、有效脱贫，使人民群众

在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，共同迈入全面小康社会。

**坚持党的核心领导，强化发展保障。**党的领导是实现经济社会持续健康发展的根本保证。必须发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，完善党委领导经济社会发展的体制机制，深化对发展规律的认识，提高领导发展能力和水平，带领全市人民同心同德、共创“十三五”伟业。

## 第四章 主要目标

围绕“两个建成”总体要求，深入实施交通基础设施、产业转型升级、精准脱贫、社会治理能力建设四大攻坚，“十三五”时期要努力实现以下经济社会发展主要目标。

**——经济持续较快增长。**地区生产总值年均增长 8%以上，比 2010 年翻一番以上。财政实力、投资效率、企业效益明显提高，消费对经济增长贡献显著加大。

**——产业转型升级取得重大突破。**新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化水平明显提升，服务业占比持续上升，新兴产业占全部工业比重大幅提高，科技创新能力明显增强，科技进步贡献率大幅提高。

**——人民生活水平全面提高。**城乡居民人均可支配收入增长 8%以上，比 2010 年翻一番以上，城乡居民收入差距进一步缩小。现行标准下农村贫困人口全部脱贫，贫困县、

贫困村全部摘帽。就业、教育、医疗、文化、社保、住房等公共服务体系更加健全，基本公共服务均等化水平稳步提高。公民素质和社会文明程度明显提高。

**——生态环境质量显著提高。**主体功能区布局和生态安全屏障基本形成。能源资源开发利用效率大幅提高，节能减排降碳完成自治区下达的目标任务，空气、水体、土壤环境质量优良。生态文明制度建立健全，生态经济体系基本建成。

**——改革开放全面深化。**重要领域和关键环节改革取得决定性成果，全面深化改革完成阶段性目标。“东靠南下、通江达海”开放格局和开放型经济体系基本形成。

**——民主法治健全完善。**民主制度更加健全，民主形式更加丰富，法治政府基本建成，司法公信力显著提高，社会治理体系和治理能力现代化取得重大进展。

## 专栏 2 “十三五”时期经济社会发展主要指标

	指标	2015 年	2020 年	年均增长(%)	五年累计	指标属性
经 济 发 展	1.地区生产总值(亿元)	1446.13	2160	8		预期性
	2.人均地区生产总值(元)	25444	36100	7		预期性
	3.财政收入(亿元)	139.57	195	7		预期性
	4.固定资产投资额(亿元)	1332	2454	13		预期性
	5.社会消费品零售总额(亿元)	600.34	923.7	9		预期性
	6.进出口总额(亿美元)	4.51	6.0	6		预期性
	7.工业增加值(亿元)	509.64	850	9		预期性
	8.服务业增加值比重(%)	38.1	41	—		预期性
	9.常住人口城镇化率(%)	46.5	55	—		预期性
	户籍人口城镇化率(%)	24.5	35	—		约束性
	10.全员劳动生产率(万元/人)	3.8	5.8			预期性

	指标	2015年	2020年	年均增长(%)	五年累计	指标属性
创新驱动	11.研究与试验发展经费支出占地区生产总值比重(%)	0.7	2	—	1.3	预期性
	12.每万人口发明专利拥有量(件)	0.7	1.75	13		预期性
	13.科技进步贡献率	48	53	—	5	预期性
	14.互联网普及率(%)	60%	78%	3.5		预期性
民生福祉	15.常住人口(万人)	570.72	590			预期性
	16.居民人均可支配收入(元)	18900	27770	8		预期性
	17.劳动年龄人口平均受教育年限(年)	8.6	10		1.4	约束性
	18.城镇新增就业人数(万人)	—	—		15.9	预期性
	19.贫困人口脱贫(万人)	—	—		42.6	约束性
	20.基本养老保险参保率(%)	66	90	4.8		约束性
	21.城镇保障性住房和棚户区改造(万套)				1.7	约束性
	22.每千常住人口执业(助理)医师数(人)	1.49	1.95			预期性
	23.每千名老人养老床位(张)	16	35	17		预期性
	24.人均预期寿命(岁)		78			预期性
生态文明	25.耕地保有量(万亩)	423.00(含可调整地类)	361.65(不含可调整地类)	—	—	约束性
	26.新增建设用地规模(公顷)	4560	7000	—		约束性
	27.万元生产总值用水量(吨/万元)	179	122			约束性
	28.单位生产总值能源消耗降低(%)	3.93	自治区下达			约束性
	29.单位生产总值二氧化碳降低(%)	完成目标	自治区下达			约束性
	30.森林增长: 森林覆盖率(%)	61	61.2	0.06	0.2	约束性
	森林蓄积量(万立方米)	3238	3448	1.26	210	
	31.市区空气质量达标率(%)	68.5	80	/		约束性
	32.主要江河流域水质优良比例(%)	94	96	/		约束性
	33.劣V类水体比例(%)		<5	/		约束性

	指标	2015 年	2020 年	年均增长(%)	五年 累计	指标属性
	34. 主要污染物排放量降低(%) 其中：化学需氧量(%) 氨氮(%) 二氧化硫(%) 氮氧化物(%)	完成目标	自治区下达	/ / / /		约束性

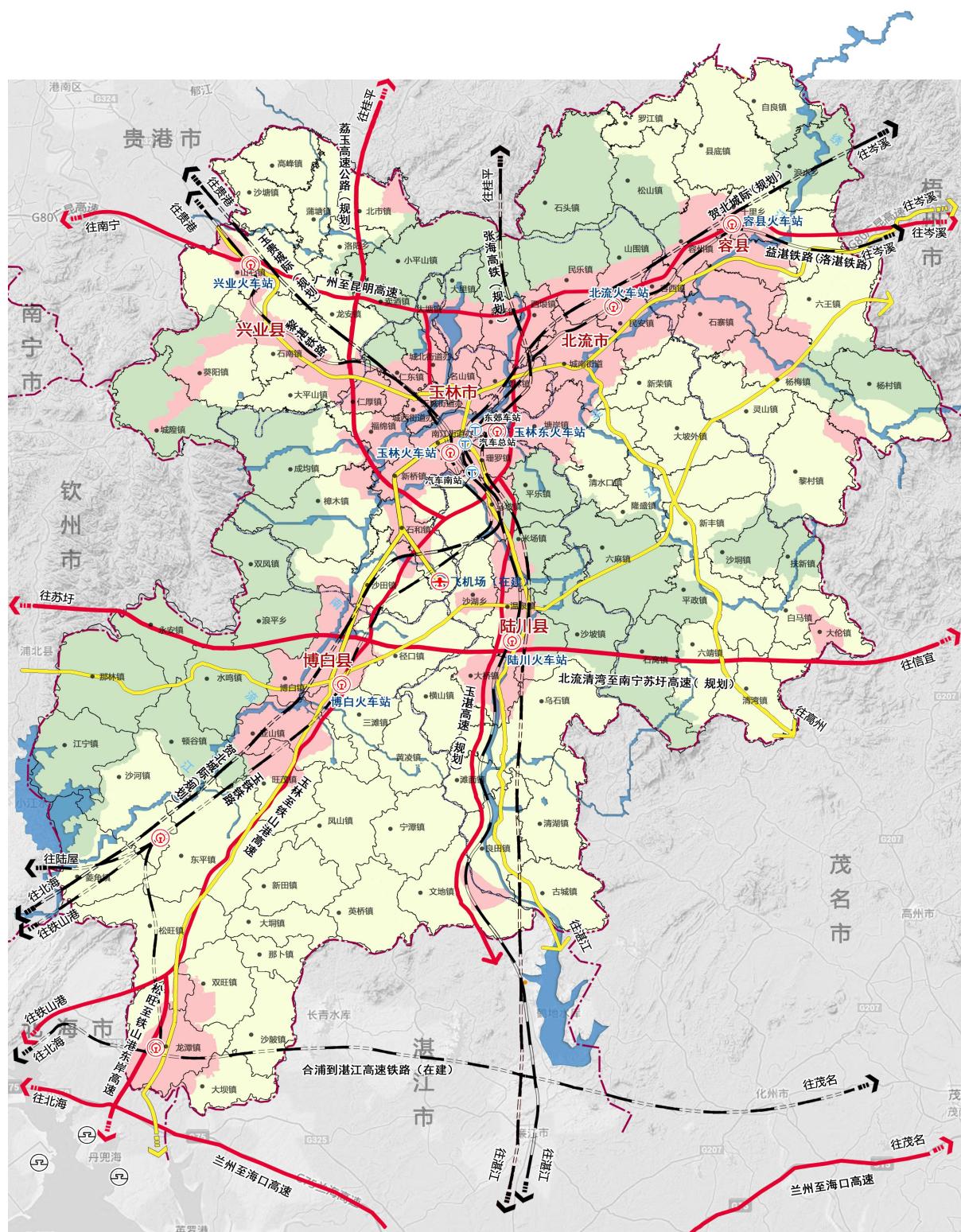
## 第二篇 构筑大交通，加快综合交通体系建设

实施大交通战略，加快交通基础设施建设，连接国家、自治区交通主骨架、主路网，打造面向东盟的重要陆路通道和广西出海新通道、21世纪海上丝绸之路重要节点、衔接北部湾经济带和西江经济带的腹地与桥梁，形成门户性综合交通运输枢纽。

### 第五章 构建对外快速通道

继续推进“修机场、建码头、接高铁”三件大事，加快对外交通网络建设，统筹各种运输方式发展，形成布局合理、结构完善、衔接顺畅、安全快捷的综合运输体系，构建玉林对外交通“衔接东西、贯穿南北、集散客货、通江达海”的格局。

## 玉林市“十三五”市域综合交通体系规划图



例

图 1: 市域综合交通体系规划图

## **第一节 构建航空水运新通道**

建成玉林民用机场及机场路等配套设施，逐步构建连接全国主要城市和“一带一路”重点地区的高效便捷航空运输网络。大力发展通用航空，规划建设容县等通用机场。充分挖掘水运的潜力，加快铁山港东岸码头和进港大道、松旺至铁山港高速路建设，打通玉林南下出海通道，推进绣江复航工程，打通玉林东向连接珠江-西江经济带通道，实现陆海空联运、通江达海，由内陆城市向沿海城市转变。

## **第二节 大力推进铁路建设**

完成黎湛铁路电气化改造和玉林铁路地区枢纽扩能改造，实施洛湛铁路玉林至梧州段电气化改造、加快推进贺州至梧州至玉林至北海城际铁路前期工作并争取开工建设，形成以快速铁路为连接的玉林-北海-钦州-防城港-南宁-贵港-梧州-玉林快速交通铁路运输网络，构建适应玉林与北部湾经济区及西江经济带区域合作的快速客运系统，实现与全国、全区高速铁路网络的互联互通。积极争取张家界经桂林、玉林至海口高铁建设列入国家铁路网中长期规划。

## **第三节 加快建设高速公路骨干通道**

建设荔浦至玉林、北流清湾至南宁苏圩、玉林至湛江、松旺至铁山港东岸高速公路，形成“两横三纵”的高速公路布局架构，以高速公路网为主骨架，连接西江经济带、北部湾经济区、粤西城市群等重要区域内城市及华南、西南等地区

主要节点城市，完善出市、出省高速公路网络，提升高速通达水平。

## 第六章 畅通城乡交通网络

加快综合运输枢纽的布局与建设，整合综合交通系统之间的配套衔接，提高换乘功能，进一步促进市域内部畅通。

### 第一节 构建城市畅达通道

规划建设市域轨道交通，构建市中心城区与县（市、区）之间轨道交通大循环，形成市域内 20 分钟交通圈。规划建设玉林快速环城公路，加快形成市域内主要交通节点的有效连接，加快完善玉林城区主干道、主路网，推进路网配套建设，打通“断头路”，疏通“梗阻路”，接通玉林城区二环西路，规划建设三环路。加快改造提升现有高等级公路和重点干线道路，提高骨干路网通达能力。加大城市公交改革力度，发展城市公共交通，加强公交站场建设，优化市民公交出行线路，加快推进公交线路向镇村拓展。

### 第二节 提高农村公路网通达深度

大力推进县乡公路、村级联网道路建设，进一步加密农村公路网，基本建成布局合理、结构优化、功能清晰、层次分明的农村公路网络。实施乡村公路提级改造工程，加快推进农村公路网与干线公路对接联通，提升骨干公路的技术等级，基本实现建制镇和主要景区通达二级路。着力打通行政区域交界地段、边远村落的镇村公路连接，提高农村公路的

通达深度、覆盖广度和安全技术水平。推进农村公路桥梁建设，消除农村危旧桥。健全完善农村公路管理养护机制，推动农村公路建管养工作常态化。统筹城乡公共交通建设，完善县、镇、村客运班线，推进城乡客货枢纽站场改造提升，扩大农村便民候车亭覆盖面，提高运输服务规范化、标准化水平。

### 专栏 3 综合交通重点工程

**航空：**建成玉林民用机场项目。规划建设容县、龙潭等通用机场。

**水运：**建设铁山港东岸码头、绣江复航工程。

**铁路：**完成黎湛铁路电气化改造，实施洛湛铁路玉林至梧州段电气化改造，争取张家界至桂林至玉林至海口高铁列入国家铁路网中长期规划，推动贺州至梧州至玉林至北海城际铁路的规划建设。

**公路：**建设玉林至荔浦、北流清湾至南宁苏圩、松旺至铁山港东岸、玉林至湛江等高速公路。建设坡塘至玉林民用机场、马坡至盘龙、北流至宝圩、石和至博白、玉林至卖酒、平南至黎村、兴业至灵山、松旺至龙潭产业园、国道 G241 至福绵服装工业园区、龙腾路二期工程（白沙河至龙潭产业园公路）、国道 G324 玉林市绕城公路、兴业环城路、容县绕城公路等一批区域性一级公路，建设陆川清湖至浦北石埇、容县石头至大容山国家森林公园、北流城区至广西玉林大容山国家森林公园、兴业鹿峰山至福绵六万山、东平至文地等一批二级公路。规划建设玉林市快速环城公路。

**城市交通工程：**规划建设城市轨道交通工程，先行建设玉林机场至北流 1 号线。建设玉林快速公交系统（BRT）。

**村镇公路：**推进镇镇通二级公路建设，实施村镇公路改造提升工程。

**枢纽站场：**建成玉林铁路地区枢纽扩能改造项目，规划建设玉林市综合交通运输枢纽。建设玉林市城南、城东、城北一级客运站及一批县城客货运站。

## 第七章 提高交通运输服务水平

统筹协调各种交通资源、交通运输方式，实现衔接紧密、配合流畅、高效快速的现代客货运服务体系，满足经济社会发展对交通运输的需求。

## 第一节 构建专业化货运服务体系

以综合交通网络为载体，以信息服务为手段，以促进现代物流发展为重点，推进现代货运物流网络建设。加快完善物流节点、物流枢纽、物流园区、物流配送中心，形成结构合理、分工明确、信息畅通、立体集约、运转高效的货运物流体系。以高速路为主，干线公路、普通铁路、内河航运为辅，构建快速、安全的货运通道。以电子信息技术为基础，形成行业信息化、信息标准化、管理科技化的物流信息平台，建立与外部信息沟通的良性机制，推动与周边城市间物流平台的信息共享，最终构建多种方式相协调、布局合理、功能完善、节能环保的现代化货运体系，满足货运一体化的发展要求。合理组织城市对外货流，缓解城市交通压力，满足可持续发展要求。

## 第二节 构建多元化客运服务体系

完善公路、航道、铁路、航空等交通网络建设，形成优势互补、衔接顺畅的水、陆、空融会贯通的立体交通客运网络。加快中心城区公共交通建设，构建以快速公交系统（城市轨道交通、BRT等）为骨干，常规公交系统为主体，出租汽车为补充，紧密衔接、高效运转的城市公共交通系统。理顺城乡客运的管理体制机制，整合城乡客运资源，优化客运枢纽站场布局，建立布局合理、相互衔接、方便快捷、畅通有序的城乡客运一体化系统。大力推进智慧交通监控调度系

统建设，逐步实现城市公交、城市出租、农村公交、重要交通设施的全覆盖，保障居民出行安全。

### **第三篇 建设大城市，统筹城乡协调发展**

实施大城市战略，加快转变城市发展方式，优化城市空间结构，提升城镇发展质量和水平，形成城乡一体化发展新格局。

#### **第八章 建设区域性大城市**

加快融入环北部湾城市群建设和北部湾同城化发展，构建以玉州区-北流市-福绵区为核心的城市框架，建成首位度高、辐射带动力强的区域性大城市。

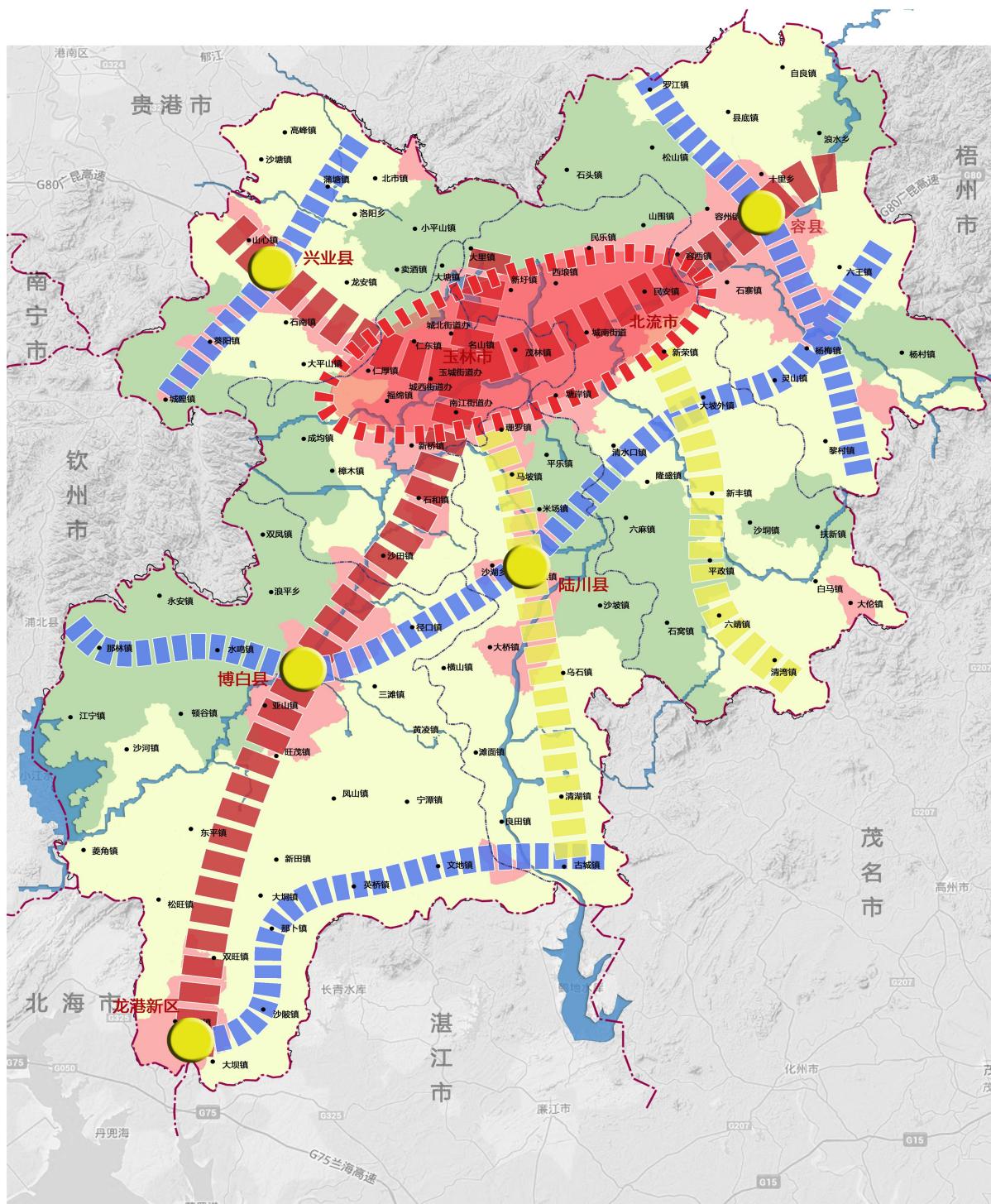
##### **第一节 构建“全域玉林”规划体系**

坚持高起点高标准高品位，以主体功能区规划为基础完善全域玉林规划体系。统筹城乡建设总体规划、土地利用总体规划、产业功能布局规划、旅游发展规划、交通体系建设规划和生态环保建设等规划，推进多规合一、多规融合，实现城乡规划全覆盖。强化规划对产业发展布局、城镇化建设、交通设施和公共服务设施、生态环境保护的指导作用，引导各方经营主体在空间上进行合理布局。推进玉林市城乡一体化发展规划、玉林市城市总体规划、乡镇总体规划修编，加

快玉林市城市近期建设规划（2016-2020）、玉林市城区各专项规划、玉林市城区各片区控制性详细规划、重点地区修建性详细规划、城中村改造规划等重大规划的编制。开展部分乡镇控制性详细规划的编制，做好50户以上村庄的规划。加强规划管理，推进城市规划地方立法，依法保证规划实施，维护规划权威性、严肃性和连续性。强化规划实施，完善政策，推动各县（市、区）依据规划定位加快发展。

## 玉林市“十三五”城镇重点开发空间示意图

一核心，两主轴，两副轴，四支轴，五副中心



图例

城镇空间	市界	发展主轴	发展副轴
生态空间	县界	核心区	发展支轴
农业空间	镇界	副中心	

图 2：城镇重点开发空间示意图

## 第二节 提升中心城区功能和品质

全面实施玉北同城化战略，实现玉林主城区与北流城区同城化。把北流城区纳入玉林中心城区规划建设体系，改造提升玉北大道，推进交通同网、产业同兴、生态同建、环境同治、设施同享；推进城市绿道建设，打造城市“绿轴”、“绿核”。支持中心城区基础设施和公共服务设施向玉东、北流延伸，实现通信、供水、燃气、公交、垃圾污水处理等设施联网对接，同城同价。实现中心城区扩容提质升级，加快玉东新区开发建设，完善城市功能。加快玉州城区改造升级，推进城区工业企业、物流企业搬迁入园和旧住宅区、城中村改造升级，推进主要街道风貌改造，提升城市品质。加快福绵区规划建设，完善城市配套设施。加快玉柴新区建设，促进产城共建。围绕产业布局与功能定位，同步推进中心城区各区域差异式、组团式建设，实现城市均衡协调发展。加强中心城区路网、管网、电网、绿网、公共停车场等市政基础设施建设。到 2020 年玉林城区建成人口 120 万人、面积 150 平方公里的区域性大城市。

### 专栏 4 玉北同城化工程

**基础设施：**重点推进玉林二环路西路、玉北大道、北流甘村至新圩段公路改扩建工程和南流江、北流河流域环境综合治理，加大信息基础设施、能源基础设施建设，完善市政公用设施布局。

**公共服务设施：**加快教育、医疗、文化、体育等公共服务设施建设，提升都市核心区公共服务配套水平。

**产业经济：**重点发展中医药、健康食品、旅游休闲、绿色农业、健康养生、文化交流

产业，推进建设中国-东盟绿色创意印刷产业园、电动车产业园、高新技术产业开发区、玉柴产业新城。

**绿地生态：**实施城市公共绿地品质提升工程，构建多级公园绿地体系；实施生态绿道建设工程，建设区域、城市、社区三级绿道系统，推进湿地公园、天门关公园、会仙河公园联接绿道建设，打造全域网格化绿地空间；推进园博园、龟山挂榜山娱乐休闲、玉北容生态景观带、南流江百里景观长廊、铜州鼓城、北流河（圭江秀江）旅游观光带等项目建设。

### 第三节 加快县城和小城镇发展

实施大县城战略，全面提升县域城镇的产业吸纳能力和公共服务水平。进一步明确县城定位，坚持扩容提质和凸显特色并重，强化产业功能、服务功能和集聚功能，推进产业发展与城镇建设互动、产业升级与城镇转型协同、产业集群与城镇集群融合，促进县城转型升级。支持博白县撤县改市，加快容县、陆川、兴业县城建设发展，把基础条件好、发展潜力大的县城培育成为中小城市。

加快重点镇、中心镇建设，以新理念新技术引领新型城镇化，打造集约城镇、绿色城镇、智慧城镇、人文城镇和特色城镇。实施现代村镇培育计划，全面提升村镇内在品质和形象，把小城镇建设成为服务“三农”、促进农民就近就地城镇化的重要节点。实施重点镇培育计划，加大财政、用地、项目支持，增强经济发展、社会管理和公共服务能力。实施百镇扶持壮大工程，力争每个县（市、区）打造 1-3 个中心镇。

## 专栏 5 县（市、区）发展定位

**玉州区：**动力之都、南方药都、北部湾城市群商贸物流核心区。

**北流市：**国家新型城镇化示范市、桂东南先进制造业及服务业基地、生态休闲旅游度假园林城市。

**容 县：**广西特色旅游名县、岭南区域健康养生中心、岭南区域商贸物流中心和文化交流中心

**陆川县：**生态文明示范区、粤桂跨省流域经济生态合作试验区、广西现代特色农业示范县。

**博白县：**玉林市“东靠南下，通江达海”的重要门户、临港型新兴产业基地、客家魅力桂东南次中心城市。

**兴业县：**国家现代农业示范区、广西碳酸钙产业千亿元示范基地、新型农机生产基地。

**福绵区：**现代特色服务业集聚区、绿色生态现代田园新区、区域性城市副中心。

**玉东新区：**玉林市城市新中心、生态宜居创业新区、健康养生产业基地。

## 专栏 6 城镇建设方向

**集约城镇：**合理确定城镇建设规模，按照集约紧凑、疏密有致的原则，打造“开放式田园、紧凑型城镇”

**绿色城镇：**加快城镇产业转型升级，依托山水脉络合理布局城镇绿地空间，划定生态保护红线，推广绿色生活方式和绿色消费模式。

**智慧城市：**加强城镇信息基础设施建设，促进新一代信息技术与城镇发展深度融合，推动城镇规划建设管理和信息化。

**人文城镇：**保护和传承历史、地域文化，推进历史文化名镇、名村和街区建设，建设历史底蕴厚重、时代特色鲜明的人文城镇。

**特色城镇：**突出地方特色，推进城镇建设与独特的地理优势、传统文化元素、秀美的自然风光深度融合，建设具有地方风情的美丽城镇。

**重点镇建设：**（玉州）仁东、仁厚；（玉东）茂林；（福绵）福绵、成均、新桥；（北流）民乐、六靖、西埌、新圩、隆盛、民安、塘岸；（容县）杨梅、黎村、自良；（陆川）乌石、马坡、米场、清湖、珊罗；（博白）龙潭、文地、英桥、旺茂、沙河、水鸣、东平、亚山、松旺、那林；（兴业）大平山、城隍、山心。

**广西百镇扶持壮大建设示范工程：**大平山镇、隆盛镇、文地镇、龙潭镇、黎村镇、乌石镇、沙河镇。

## **第四节 加强城市管理**

深入推进城市执法体制改革，构建权责明晰、服务为先、管理优化、执法规范、安全有序的城市管理体制。推动城市管理立法，强化执法队伍建设，全面提高城镇管理水平。加强市政公用设施建设和管护工作，保障设施安全高效运行。加强城市公共空间规划，规范建筑物立面管理和色调控制。及时制止、严肃查处擅自变更建设项目规划设计和用途、违规占用公共空间等行为，严厉打击违法用地、违法建设行为。加强静态交通秩序管理，综合治理非法占道停车、挪用占用停车设施以及占道经营、乱摆乱卖等现象。加大财政投入，提高城市园林绿化、环卫保洁水平，加强大气、噪声、固体废物等环境管理，改善城市人居环境。规范建筑施工现场管理，严控噪声扰民、施工扬尘和渣土运输抛洒，提高城市精细化管理水平。

## **第九章 积极稳妥推进新型城镇化**

全面贯彻新型城镇化发展战略，推进以人为核心的城镇化，消除城乡二元结构，构建以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体的新型工农城乡关系。

### **第一节 提升人口城镇化水平**

有序推进农业转移人口市民化，优化、完善全市城乡统一的户口登记管理制度，全面实行以居民合法稳定职业、合法稳定住所为基本依据的户口迁移政策。通过建立和完善土

地、住房、社保、就业、教育、医疗保险、卫生服务等社会保障体系，引导非农产业和农村居民有序向城镇转移，重点解决进城时间长、就业能力强的人群落户城镇，提高大中专毕业生以及引进人才等常住人口的城镇落户率。全面实行居住证制度，建立健全城乡统一的户口登记管理制度，以及教育、就业、卫生计生、社保、住房等基本公共服务提供机制，实现城镇基本公共服务由主要对本地户籍人口提供转向常住人口提供。实行以公民身份证号码为唯一标识、依法记录、查询评估的人口信息管理制度。强化政府责任，构建政府主导、多方参与、成本共担、协同推进的农业转移人口市民化成本分担机制。加快北流市第二批国家新型城镇化综合试点，推进集体经营性建设用地入市。到 2020 年，全市实现城镇新增人口 **90** 万人，其中农业转移人口和其他常住人口在城镇落户 **85** 万人的目标。

## 第二节 加快城镇基础设施建设

注重增量建设，兼顾存量改造，加快形成城乡共享的基础设施网络体系。实施城乡基础设施完善提升工程，完善城乡供水、供电、通信、给排水等基础设施网络，促进城乡基础设施互联互通。抓好重点市政道路建设，进一步完善城市路网。推进城乡危房改造和风貌改造。加快城乡重点水源工程建设，优化水资源配置，提高水安全保障能力。加快中心城区天然气管网及市县支线管道建设，建成畅通高效的天然气输送网络，实现县县通天然气。推进西气东送管道铺设工

程，做好配套输气接气管网建设，加强生产、生活用气储备，完善价格形成机制。加强城乡电网改造升级，推进智能电网、分布式能源建设，增强优化配置电力能力和供电可靠性。加强城市地下综合管廊、无障碍设施等建设，适度开发城市地下空间，提升地下市政设施建设水平。提高城市排涝与调蓄能力。推进城市公共停车场、加油站、电动汽车充电桩、消防通讯、消防车通道和市政消防栓建设，完善市政设施和公共服务设施。

### 第三节 大力推动“智慧玉林”建设

加快实施“光网玉林”战略，统筹城市公共信息平台和公共数据库资源，推进数字玉林、数字互联网城市等重大信息工程建设，加快建设新一代移动通信网、下一代互联网和数字广播电视台，促进物联网、云计算、大数据等新一代信息技术与城镇经济社会发展深度融合，推动城镇发展进入信息化时代。推进宽带网络基础设施建设，大幅提高宽带接入水平、传输速度和家庭普及率，大力推动全光纤网络城市和新一代移动通信网络建设，实现中心城区高速 **WIFI** 全覆盖。实施中小城市基础网络完善和宽带乡村工程，实现光纤到村到学校，农村宽带家庭普及率大幅提升。加强与国内大型互联网企业合作，推动基础设施的智能化改造、提升基础设施服务能力，加强为民信息服务的用户端整合，扩大政府民生信息服务受众群体，推动政府民生信息服务网络化、移动化和便捷化。加大社会管理信息化建设，实现社会管理从集中管控

向分布式社会治理转型，提高整个城市的社会综合治理能力。加强邮政普遍服务和机要通信设施建设。

#### 专栏 7 重大公共基础设施工程

**道路交通：**推进教育东路、玉福大道、龟山大道、清宁路、江滨路、胜利东路、玉博大道等城市干道建设；加快推进二环西路、二环南路延长线建设，规划建设三环东路等城市快速路和城区大型停车场建设等项目。

**供水工程：**重点推进郁江引水、罗田水库引水工程，加快推进各县（市、区）城区供水补充水源工程、九洲江水资源保护补水源头水源林保护工程、玉林市境内饮用水水源地生态保护工程、博白县饮用水源地林种改造、饮用水源环境连片整治等工程。

**排水工程：**建设玉林市第二污水处理厂、玉柴工业园污水处理厂、中医药健康产业园污水处理厂和各县（市、区）城区污水处理工程；完善中心城区排水系统建设，加快建设县（市、区）城区排水系统建设工程。

**城市防洪：**推进玉林市区、北流市、容县、博白县等城区防洪整治和景观建设工程，建设南流江、九洲江综合治理工程等。

**信息通信：**加快建设国家智慧城市试点，建设一批信息网络宽带化工程、城市管理信息化工程、基础设施智能化工程、公共服务便捷化工程，借力“互联网+”，打造玉林集电子信息产业、商业、服务餐饮业于一体的综合现代化创业园平台。

**城镇燃气：**加快中心城区天然气管网及县（市、区）支线管道建设，实现县县通天然气，推进天然气分布式能源项目建设。

**城乡电网：**加强城乡电网改造升级，结合城市建设优化网架结构、推进智能电网建设。

## 第十章 构建田园城市生态

把生态文明理念融入城镇化进程，优化城市生态空间布局，推进“田园、城市、生态”融合发展，打造“田园都市”。

### 第一节 优化城市生态空间布局

树立“田园都市”城乡和谐发展理念，推进“田园—生态—城市”融合发展。最大限度地提高玉林城区的绿地率和绿

化覆盖率，推进公园绿地、防护绿地、生产绿地、道路绿化、街头广场绿地建设，形成“两环、三带、两纵两横、十园、百苑”的有机协调的绿地系统。以五彩田园核心区，规划建设玉林—北流—容县生态景观带、兴业鹿峰山—福绵六万山生态旅游景观带，加快田园生态建设，建设绿地、绿核、绿带，构建城乡绿网，扩大绿化空间，增加绿化总量，着力打造“五彩玉林，田园都市”城市品牌，让市民在城市中就能享受到田园风光。继续推进粤桂合作九洲江流域生态文明建设示范区、南流江百里景观长廊、玉东湖、玉西湖建设，进一步提升玉林文化品位和环境品质。做好山水林园文章，打造城镇魅力特色，实施“风情小镇”、旅游古镇创建工程，深入挖掘和发展田园文化，充分保护现有农村的地形地貌、田园风光、农业业态，建设一批有丰富历史记忆、鲜明地域特征的田园风情小镇。

#### 专栏 8 生态城市绿地系统

依托公园绿地、防护绿地、生产绿地、道路绿化、街头广场绿地等，构建“两环、三带、两纵两横、十园、百苑”城市生态空间布局。

“两 环”：二环路和城区外围山体绿化形成的绿环。

“三 带”：南流江、清湾江的百里景观长廊以及城区黎湛铁路防护绿化带。

“两 廊”：玉容公路及旧 324 国道北流市与玉林市之间的两条生态廊道。

“两纵两横”：玉林城区民主路、人民东路、大北路、一环北路四条综合景观大道。

“十 园”：人民公园、城东公园、狮子山公园、江南绿轴、龟山公园、湿地公园、牛运岭公园、西郊公园、滨江公园、江心岛公园。

“百 苑”：城区内分布街旁绿地和城市绿化广场。

## **第二节 积极创建海绵城市**

加强规划引领，科学编制和严格实施相关规划，完善技术标准规范。建立区域雨水排放管理制度。建立海绵城市建设工程项目储备制度，推进海绵型建筑和相关基础设施建设。优化城市建设发展模式，突破传统的“以排为主”的城市雨水管理理念，综合运用“渗、滞、蓄、净、用、排”等海绵城市建设技术措施，对建筑与小区、绿地与广场、城市道路、城市水系等城市基础设施实施海绵化改造，构建科学完善的城市水循环系统，修复城市水生态、涵养水资源，促进雨水资源的利用和生态环境保护，实现自然积存、自然渗透、自然净化。因地制宜实施海绵城市建设总体方案，加大政策支持力度，吸引社会资本广泛参与海绵城市建设，争创国家海绵城市。

## **第十一章 扎实推进新农村建设**

加强新农村建设规划引导，统筹农村基础设施建设和公共服务设施建设，改善农村生产生活条件和人居环境，建设农民幸福生活美好家园。

### **第一节 建设玉林美丽乡村**

在巩固提升清洁乡村、生态乡村基础上，扎实推进宜居乡村、幸福乡村建设，实现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦安宁。开展“产业富民”“服务惠民”“基础便民”三个专项活动为主要任务的“宜居乡村”建设，深入实施农民收入

倍增计划，加快发展农村生态经济，进一步促农增收，提高服务保障水平，加强农村环境连片整治和污水垃圾专项整治，全面改善农村人居环境。深入开展“环境秀美”“生活甜美”“乡村和美”专项活动，开展生态价值观教育，推进生态村镇和绿色村屯创建，培育公民环境意识，倡导文明绿色的生活方式和消费模式。合理引导农村住宅和居民点布局，探索建设以“村容景观化、产业特色化、农民知识化、经营合作化、管理社区化”为特征的新型农村社区，提升农民文明素质和农村文明程度。

## 第二节 改善农村基础设施

统筹农村道路、电力、供排水、燃气、住房、交通、通信、环卫、物流配送等建设。加大农村公路建设力度，完善路网、提高等级，实现村屯通硬化路、客运线路公交化运营。继续实施农村电网改造升级，提高农村供电能力和可靠性，实现城乡用电同网同价。采取集中供水、分散供水和城镇供水网络向农村延伸等方式，因地制宜解决山区、偏僻地区缺水、局部地区饮水不安全问题。稳步发展农村沼气，积极推进农村垃圾沼气化，大力发展以农作物秸秆、小水电、太阳能为重点的清洁能源。基本完成农村危房改造。加强农村互联网基础设施建设，推进信息进村入户。建设新农村现代流通网络工程，培育面向农村的大型流通企业，完善农村商品零售、餐饮及其他生活服务网点。推行县域农村垃圾和污水治理的统一布局、统一建设、统一管理，实施全覆盖拉网式农村环境连片整治项目，建立健全运营管理投入长效机制。加强国有林场、国有林区和少数民族聚居村基础设施建设。

### **第三节 提升农村公共服务水平**

加强农村义务教育学校标准化和中小学寄宿制学校建设，提高农村义务教育质量和均衡发展水平。积极发展农村学前教育。建立健全新型职业化农民教育和培训体系。建立健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院和村卫生室为基础的农村三级医疗卫生服务网络，向农民提供安全价廉可及的基本医疗卫生服务。推进农村社区建设，加强村级公共文化服务中心等农村公共文化体育设施建设，丰富农民精神文化生活。健全农村留守儿童、留守妇女、留守老人关爱服务体系。加强县、乡、村养老服务基础设施建设。继续实施广播电视台村通工程。稳妥推进农村殡葬改革。

## **第四篇 培育大产业，构建现代工业发展新体系**

实施大产业战略，全面推进产业转型升级攻坚，改造提升传统产业，培育壮大战略性新兴产业，着力提高工业集聚度，建设国家先进装备制造业基地，构建现代产业发展体系。

### **第十二章 推动工业产业转型升级**

以技术改造、两化融合、绿色发展、制造业服务化推动传统工业优化升级，做大做强做优支柱产业，推动产业向价值链高端发展，打造产业升级版。

## 第一节 加快重点产业发展

坚持走新型工业化道路，加大运用高新技术和先进适用技术改造提升传统优势产业，提高产品的科技含量、附加值和市场竞争力，推进工业提质增效扩规模。顺应“互联网+”发展趋势，加快新一代信息技术与工业深度融合。主动融入“中国制造 2025”国家部署，实施千百亿产业提升计划，推动机械制造、节能环保再生资源、生物制药、健康食品、有色金属、电子信息、陶瓷等产业转型升级。加快制造业与服务业融合发展，促进商业模式创新和业态创新，推动制造业由生产型向生产服务型制造转变。加强供给侧改革，强化产业间供需对接、企业间分工协作，在巩固原有产品、品牌的基础上，向产品高端、品牌高端、价值链高端发展，实现“玉林制造”、“玉林配套”向“玉林智造”、“玉林服务”转型。加快去产能和淘汰落后产能步伐，推进企业兼并重组，完善企业退出机制。

——机械制造产业。抓好以玉柴为核心、以玉柴工业园、玉柴产业新城为主要平台的动力机械产业，广泛应用数字化、智能化、清洁生产、网络制造、快速资源重组技术，大力发展战略性新兴产业。重点发展工程机械、现代农用机械、汽车及零部件、电工电器等产业，加快发展陶瓷机械、食品机械、包装机械等其他机械产业，支持龙头企业做大做强，培育一批高水平零部件生

产企业，形成优势互补、合理分工、配套完善的产业发展格局。

**——生物制药产业。**加强规划引领和政策扶持，加大项目、人才、技术的引进，发展现代生物制药、保健品、中药、民族药、化学药及医疗器械制造，研究开发现代中药新品种、化学药新品种和医疗器械设备新产品，培育生物制药技术产业品牌和龙头企业。

**——健康食品产业。**坚持实施品牌战略，重点发展果蔬、肉禽、水产品等深加工，发展特色、绿色食品、精深加工产品，促进食品资源优势转化为产业优势，培育壮大骨干企业和品牌，提高产业集聚度。

**——有色金属产业。**做大做强以镍铁冶炼为龙头的有色金属产业，建设镍下游产业不锈钢、合金等新材料产品以及高性能、高精度硬质合金深加工产品生产与加工基地。

**——新材料新能源产业。**发展新型合金、稀土、石墨烯、新型化工、新型建筑、非金属等新型材料和生物质能、太阳能、风能、沼气、垃圾综合利用等技术成熟、经济性好的新兴能源。加快建设新材料研发和生产基地，培育一批市场竞争力强的优势企业，实现新材料产业的规模化发展。推进风力发电、太阳能利用设备制造业和垃圾焚烧发电项目建设。

**——节能环保再生资源产业。**发展利用再生不锈钢、铜、再生铝等精深加工产业，加快龙潭进口再生资源加工园区建

设，重点抓好龙潭产业园废钢配送中心、船舶拆解中心及汽车拆解、家电拆解及福绵节能环保产业园等项目。

——电子信息产业。重点发展电子信息产品制造、通信设备、数字化产品、集成电路与新型电子元器件。加快发展汽车电子产品和数字化装备制造产品、高亮度 LED 发光器件、模组及成套应用产品。

——陶瓷产业。在日用陶瓷、建筑陶瓷、工艺陶瓷等领域组建一批以资本为纽带、以产业配套为内容的陶瓷产业集群，形成龙头企业引领产业发展和带动中小企业配套的陶瓷产业集群新格局。

## 第二节 加快发展县域特色产业

健全支持企业技术改造政策措施，推动企业应用新技术、新材料、新工艺、新装备，加快发展林产、碳酸钙、铁锅、芒编、电机、服装、皮革等特色产业。支持企业瞄准国内外同行业标杆推进技术进步，提升产品质量、工艺技术和能效环保水平。实施“互联网+中小企业”行动，推动中小企业优化结构，增强创新能力、配套能力和分工协作水平，向专业化、精益化和集群化工作。开展质量品牌提升行动，引导企业增强质量品牌意识，强化质量管理，培育名牌产品和驰名商标，加强标准化建设，提升企业整体素质。鼓励企业强强联合，培育一批规模较大、产业链完整、核心竞争力强的企业联合体，建立一批产业技术联盟，推动产业链向高端延伸，壮大产业规模，形成产业集群。

## 专栏 9 重点产业建设工程

**机械制造：**推进玉柴集团发电机起动机生产线项目、广西五丰机械粉垄深耕深松机产业化项目、广西全兴高性能液压转向泵生产项目、广西瑞驰高低压燃油喷射管路发动机配件生产项目、中原内配集团活塞气缸套及相关内燃机配件生产项目、广西璟祥机械工程机械及配件柴油机零配件生产项目、广西博泰汽车零配件生产项目、玉柴股司配件制造一期项目、气体发动机生产基地二期项目、玉柴大铸件生产项目等项目建设。

**生物医药：**推进康臣玉药整体搬迁入园项目、中国-东盟康美(玉林)中药产业园项目、大参林医药集团饮片加工项目、和黄医药项目、恒科中药提取基地项目、宝瑞坦医药项目、柳州医药中药制药物流项目等项目建设。

**健康食品：**广西宏邦食品饮料生产线食品机械制造生产项目、广西广澳花生食用油生产线建设项目等项目建设、中粮集团博白养殖屠宰加工产业化示范项目。

**有色金属：**推进广西银亿 30kt/a 镍扩产综合回收技术改造项目、中金镍合金产品深加工项目（三期）、中金 0.5mm 精制镍铁薄板生产项目、玉林年产 10 吨高镍合金钢项目、玉林高性能超细晶硬质合金生产线、玉林新型节能铝合金新材料项目等项目建设。

**新材料新能源：**推进玉林市新材料产业园、太阳能多晶硅铸锭切片、锂离子电池项目、太阳能电池功能膜材料项目等项目建设；推进玉林市生活垃圾焚烧发电厂、安耐哲新能源技术项目、陆川县 35 兆瓦光伏发电项目、博白 60MW 农业大棚光伏发电项目、县（市、区）一批风能发电场项目建设；积极推进大容山抽水蓄能电站前期工作。

**节能环保再生资源：**推进广西银亿镍铬固体废料资源化无害化处理及综合回收利用项目、“城市矿产”示范基地建设项目、废钢铁回收处理及配送中心项目、进口废旧船舶拆解项目、年产 30 万吨再生铜冶炼及综合回收利用项目、电子废弃物回收处理项目等项目建设。

**电子信息：**推进广西玉柴产业新城信息化智慧化园区建设、容县电子产业园、玉州区电子产品产业园、玉州区液晶显示器和液晶显示模块生产项目等项目建设。

**陶瓷：**推进北流市新高盛陶瓷有限公司 bobo 薄板等项目建设

**特色产业：**推进兴业县轻质碳酸钙项目、稀土开发和深加工等项目建设。

## 第十三章 提高工业集聚度

实施园区经济倍增跨越战略，完善园区基础设施，加快推进企业入园，推动优质生产要素科学合理配置，大力提高工业集聚度，形成产业集群。

## 玉林市“十三五”市域重点产业园及其产业布局示意图

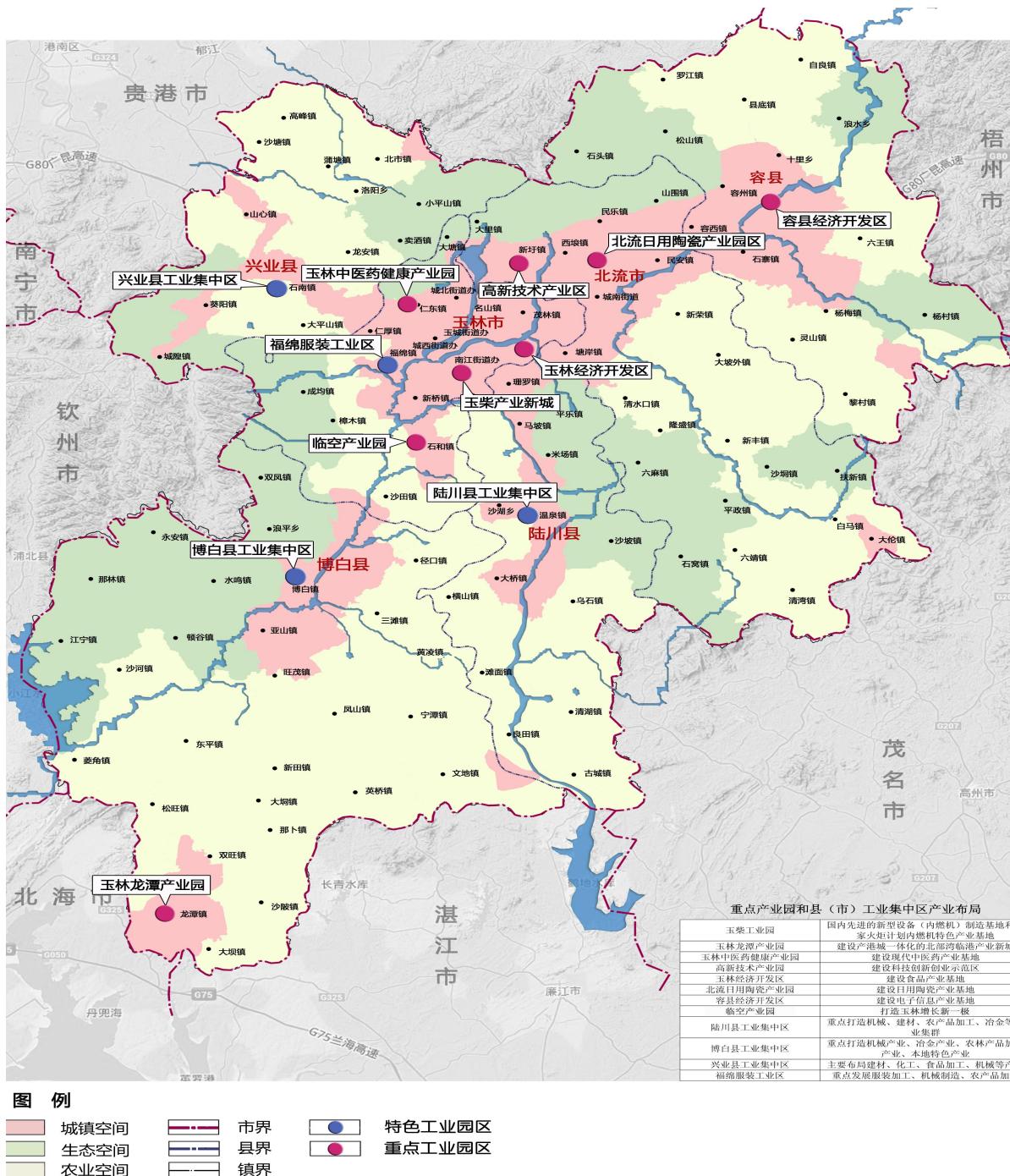


图 3：重点产业园及其产业布局示意图

### 第一节 加快推进重点园区建设

统筹优化全市产业空间布局，强化区域经济联动、产业协作发展意识，促进园区建设与产业发展尤其是优势产业发

展接轨，形成园区支撑产业发展、产业发展强化园区定位、园区定位催化城镇功能、城镇功能推动工业升级的良性互动，提高工业集聚度。实施园区基础设施建设工程，创新园区体制机制，推动向创新型、特色型、生态型发展，打造百亿、千亿元园区。争创国家产城融合试点城市。

#### 专栏 10 重点园区

**玉柴工业园（玉柴产业新城）：**以机械产业为重点，包括动力机械及工程机械产业，并利用玉柴产业链的延伸，布局发展相关的新能源、新能源汽车等新兴产业。

**中医药健康产业园：**重点发展中医药健康产业。以中医药制药、生物医药及保健食品产业为主导，打造优质“南药”主产区，配套发展医疗器械、医养一体、科研教学、中西药物流等相关配套产业。

**龙潭产业园：**主要以承接产业转移、发展临港产业，建设循环经济园区为重点，发展循环经济产业、有色金属冶炼及深加工产业、节能环保产业、海洋临港产业，打造特色循环经济产业园区。

**北流日用陶瓷产业园：**重点发展陶瓷产业、建材产业及皮件加工产业。

**玉林经济开发区：**主要发展健康食品产业，配套发展仓储物流、彩印包装及健康器械产业。

**容县经济开发区：**重点发展现代农业装备制造、电子信息、健康食品产业、皮具产业及林产品加工等产业。

**高新技术产业园：**主要发展先进装备制造业、生物医药、新材料及科技服务、规划形成“3+1”的高新技术产业体系。关联发展电子信息、新能源、新一代信息技术、节能环保、新能源汽车、健康产业等六大高新技术产业。

**临空经济区产业园：**重点发展航空运输保障业、航空物流业、电子信息产业、先进制造业、健康旅游业、生物医药产业、现代服务业。

## 第二节 建设一批特色工业园区

加强县域产业布局优化，坚持错位发展，促进产业关联度高的县（市、区）按照产业链分工集群发展，形成分工明确、梯次衔接、联动发展的产业发展格局。

### 专栏 11 特色工业园区

**陆川县工业集中区：**主要规划布局重点打造机械、农产品加工等产业集群。重点建设以工程机械产业为主体的陆川北部工业区（即玉柴工业园区 B 区）。

**博白县工业集中区：**重点发展林产品加工（以板材加工为主体）、畜禽肉类加工、本地特色产业（以芒竹编工艺品为主导）。

**兴业县工业集中区：**主要布局碳酸钙、建材、化工、食品加工、农机等产业。

**福绵服装工业区：**重点发展服装加工、农产品加工，建设玉林市福绵区环保产业园。

## 第十四章 大力发展战略性新兴产业

以国家、自治区重点扶持发展的战略性新兴产业为导向，大力实施新兴产业倍增计划，推进战略性新兴产业发展与传统优势工业改造提升有机结合，重点发展先进装备制造、生物医药、新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、生物农业、健康养生、新能源汽车等新兴产业。实施重大产业创新发展工程，发挥重大科技专项的引领支撑作用。积极培育龙头企业，引进关键技术和项目，引导新兴产业向高新区聚集发展。在技术研发、市场培育、品牌打造、信息化建设等方面进行重点扶持，将战略性新兴产业培育成为经济增长的新引擎。

## 专栏 12 新兴产业发展方向

**先进装备制造：**培育发展现代物流装备、现代农业装备、新能源汽车及轨道交通装备、光机电一体化、智能制造装备、高效节能环保装备。

**高档数控机床和机器人：**开发精密、高速、高效、柔性数控机床与基础制造装备及集成制造系统，加快高档数控机床前沿技术和装备的研发。发展工业机器人、特种机器人以及家政服务、医疗健康等服务机器人。

**节能环保：**积极发展高效节能、先进环保和资源循环利用技术装备及产品，建立市场化节能环保服务体系。

**新一代信息技术：**培育发展物联网、云计算、云存储、大数据、移动互联网等新一代信息技术产业，重点发展新一代移动通信、下一代互联网和广播电视网。

**健康养生：**大力开发养生、养老、长寿、保健系列产品，积极发展生命信息、高端医疗、健康管理、健康保险、养生保健、慢病预防、健身休闲等养生健康产业。

**新能源汽车及零部件：**着力发展纯电动汽车、插电式混合动力汽车、燃料电池汽车等。

**生物农业：**重点发展动物疫苗、生物饲料、非化学害虫控制和生物农药。

## 第十五章 强化产业发展保障

实施工业强基工程，加强产业技术基础、先进基础工艺、关键基础材料、核心基础零部件等建设，提升工业基础能力。针对重大工程和重点装备的关键技术和急需产品，支持优势企业开展产学研用联合攻关，突破先进基础工艺、关键基础材料、核心基础零部件的工程化、产业化瓶颈，推动首台套、首批次和跨领域应用。支持企业开展工艺创新，培养工艺专业人才。强化公共平台建设，完善产业技术基础体系，在重点产业和重点企业建设科研中心、重点实验室，构建科技基础研发平台。依托优势企业建设技术中心和创新平台。依托制造业集聚区建设生产性服务业公共平台。强化工

业转型升级政策支持，政府逐步从确定重点发展产业、选择重点企业或重点项目配置资源，转向强化对产业升级共性关键技术的普惠性支持，加强共性技术研发、公共信息、公共检测等平台建设，提升支撑产业发展的基础设施水平。加强市场环境建设，积极推动产业支持政策落地，降低企业生产经营成本。建立政府产业引导投资基金，以市场化方式撬动社会资本产业发展。大力推动企业上市和资产证券化，在多层次资本市场上直接融资。充分发挥中小企业信用担保基金作用，拓展担保业务，把扶持产业纳入担保体系建设规划。加大企业帮扶力度。

## **第五篇 建设大商贸，推动现代服务业大发展**

实施大商贸战略，着力打造一批现代服务业集聚区，推动现代服务业发展走在全区前列，形成服务“双核”、面向东盟、辐射西南中南地区的“大商贸”格局。

### **第十六章 加快商贸物流业发展**

实施“商贸兴玉”战略，建设一批高水平的大型专业市场、城市综合体、特色专业街区和新型特色专业市场集聚区，打造北部湾城市群商贸中心。

## 第一节 提升壮大特色专业市场

大力培育专业批发市场，推进商贸物流规模化、集约化、信息化，集中力量加快整合发展，形成辐射北部湾乃至全国和东盟的中药材、农产品、水产品、服装与皮革、建材家居、汽车整车、机械及配件批发市场体系。加快设立中国—东盟中药材交易所，做大做强“南方药都”品牌。培育和壮大中药材、香料、建材家居、农产品批发、服装贸易、汽车交易、水产品批发、机械及配件、农资、花卉、再生资源回收等专业批发市场，全面推进电子集中结算和大数据采集系统建设，实现实体市场与网上市场同步发展，把玉林建设成为广西乃至西南中南地区商贸物流网络重要节点。

### 专栏 13 专业市场和物流园区重点工程

**专业市场：**重点推进中国东盟中药材、银丰国际中药港和中国-东盟（玉林）康美中药材（香料）、毅德国际商贸城、金城商贸、宏进农产品、红星美凯龙家居、北流国际陶瓷贸易、再生资源等大型专业市场建设，加快形成特色专业市场集聚区。

## 第二节 拓展物流业发展领域

大力发展现代物流业，加快物流园区建设，积极打造桂东快速物流分拨中心。支持现有物流企业入园，扶持本地物流企业发展壮大，鼓励企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟、出区入园等方式做大做强，形成一批大型现代物流企业集团。积极发展第三方物流企业。推动专业市场与物流园区融合发展，建成立足北部湾腹地、服务华南、辐射东盟

的高效快捷、绿色安全的城乡商贸现代流通体系，把玉林打造成为先进制造业、中医药健康产业、服装皮革、特色农产品等物流集散为特色的区域性物流节点城市，建设广西农产品物流快速配送保障基地、智慧物流和物流金融先行示范城市。

### 第三节 构建现代商贸流通体系

积极构建现代零售商业、新型批发市场、农村市场流通和现代物流配送等四大体系，大力发展现代商贸流通业。加快城市中心商业区、商业中心建设，规范沿街商铺，打造商业特色街。积极推进社区发展连锁商业，逐步完善以连锁超市、品牌专卖、百货经营店为补充的城市商业化市场体系。大力建设农村市场流通体系，引导和鼓励有实力的大中型流通企业延伸连锁经营网点到农村，构建县（市、区）、镇（街道）和行政村三级日用消费品连锁经营网络，大力培育一批集零售、餐饮、文化、生活、配送等于一体的多功能商贸中心。完善末端物流配送网点，满足商业网点、商务楼宇、城乡居民等的商品配送需求，构建布局合理、层次分明、功能互补的共同配送体系。建立健全中小商贸流通企业公共服务体系，依托信息技术改造提升传统商品交易市场，实现实体店、市场的电商化、连锁化、品牌化。

#### **第四节 大力发展电子商务**

实施“电商玉林”战略，加快推动电子商务发展，将玉林打造成北部湾城市群电子商务中心、东盟经济圈重要的电子商务中心，建成玉林电子商务集聚区和产业园区。重点建设玉林电子商务虚拟市场和玉林电子商务公共服务两大平台，加快推进建设一批电子商务园区和重大项目，深入实施广西“电子商务进万村”工程，积极推广农产品流通领域电子商务应用，创建全国电商旅游示范村。加速推进社区电子商务发展。主动参与“双核”数字信息平台共建共享，推进与沿海、沿江地区电子信息口岸的互联互通。大力发展面向东盟的跨境电子商务，推进“玉林—东盟”跨境电子商务平台的建设。

### **第十七章 积极培育新型服务业态**

拓展现代服务业发展新领域，推动服务业新兴业态与先进制造业、现代农业、新型城镇化及服务业全产业链的融合发展，提升规模、层次、能级和竞争力，培育成为经济新的增长点。

#### **第一节 加快现代生产性服务业发展**

围绕服务“一带一路”和“双核驱动”战略、推动产业结构转型升级、促进居民消费升级这 3 条主线，立足我市产业基础，重点培育发展金融、现代物流、电子信息、设计服务、科技服务、节能和环保服务、商务会展等生产性服务业，推动全市生产性服务业向高端化、专业化、集聚化发展，促进

全市服务业由生产制造型向生产服务型加快转变。着力健全地方金融体系，提升金融服务水平。建设公寓管理式的商务写字楼，集聚国内外贸易性机构、金融保险机构、商品检测机构、商品研发机构等形成总部经济，提升贸易辐射效应和商务活动枢纽功能。构建以研发创新、现代物流、专业服务、售后服务及品牌营销、人才支撑等为主的现代生产性服务体系，培育一批专业化、规模化、国际化的知名服务品牌。

#### 专栏 14 生产性服务业发展重点

**信息服务：**实施“互联网+”行动，发展物联网产业、智慧云服务、互联网金融、工业和农业互联网、家庭社区互联网、互联网基础服务等产业。实施信息惠民工程，促进信息资源共享和开发利用。

**金融服务：**发展普惠金融、做大地方金融、培育多层次资本市场。加快培育玉商银行发起人，改制设立农村商业银行，积极吸引全国性股份制商业银行和外资银行来玉林设立分支机构。推进企业上市融资。支持设立一批创业投资和股权投资资金。

**现代物流：**推进多式联运、制造业供应链、城乡配送、电子商务、农产品冷链、物流标准化、物流信息平台和应急物流工程建设，重点建设玉林公路港、玉林无水港、空港物流园、玉东新区国际物流园、博白医药物流园、绣江复航容县港物流园、龙潭现代物流园、玉柴物流基地、玉林保税物流中心（B型）、兴业建材贸易物流城、玉柴产业新城现代物流服务业运营中心、玉林医疗集团医药物流配送中心等项目。

**电子商务：**培育壮大一批大宗商品电子商务交易平台和提供第三方服务的电子商务平台。实施“电子商务进农村工程”，建成县、乡、村三级电子商务服务体系。规划建设玉林金城电子商务中心、玉林电子商务快递物流、玉林市福绵电商产业园、九州通电子商务、中国特产网·岭南电子商务城、金拇指电子商务城、陆川阿里巴巴农村淘宝等项目。

**商务会展：**发展商贸服务，以及会计、审计、税务、广告、工程咨询、认证认可、信用评估、经纪代理、市场调查、品牌营销等专业服务。发展律师、公证、仲裁、司法鉴定等法律服务。培育发展项目策划、并购重组、财务顾问等企业管理服务。培育中小企业商机博览、药博会、陶博会等一批有影响力的特色会展品牌。

**科技服务：**构建科技公共服务平台，健全以技术交易市场为核心的技术转移和产业化服务体系，重点发展研发设计、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技金融、科技咨询、科学普及等科技服务，培育科技服务产业集群，发展新型科技服务业态。

**人力资源服务：**发展人才招聘、人才培养、人力资源服务外包等业态和对外劳务合作。

**节能环保服务：**开展节能降耗、资源开采、生产消耗、废弃物利用等节能环保服务。在城镇污水垃圾处理、烟气除尘脱硫脱硝、危险废弃物处置、工业污染治理等领域，推进合同环境服务和环境治理特许经营。发展生态环境修复、环境风险与损害评价、绿色认证、排污权交易等新兴环保服务业。

## 第二节 推进生活性服务业提质转型

以满足城乡居民消费需求升级为导向，推动生活性服务业便利化、精细化、品质化发展，重点发展商贸流通、家政服务、健康养老、文体娱乐、教育培训等生活性服务业。鼓励发展社区服务业，推进公共服务覆盖社区。大力发展社区商业和便民利民服务，提高服务质量和档次，促进规模化、品牌化、网络化经营，满足人民群众日益增长的多样化、个性化需求。

### 专栏 15 生活性服务业发展重点

**商贸流通：**建设大宗商品交易集散平台、专业市场和金融商务区、城市综合体、商业街，加强乡镇商贸综合体建设。形成中药材、香料、建材家居、农副产品、服装、汽车、水产品、有色金属等特色大宗商品交易集散中心。改造提升传统商品交易市场，发展体验经济。

**健康养老：**规划建设玉林国际中医药健康养生城、大容山国家健康养生养老试验区等项目。完善健康养老服务产业链，发展医疗保健、健康保险、体检、咨询等健康服务，建设一批养老服务、养老康复中心项目，推进玉林健康养老产业发展。推广中医传统疗法，发展中医药营养饮食、调理保健、慢病预防等养生服务。

**家政服务：**发展家政、养老、残疾人居家和病患陪护等服务，以及家庭物流配送、家庭教育等特色服务，形成多层次多形式的家庭服务市场和家庭经营机构。建设家政服务业公益性信息服务平台。

**教育培训：**建设一批职业院校、县级职教中心，兴办教育培训机构，完善现代职业教育体系，建成立足北部湾经济区、西江经济带，面向东盟的职业教育基地。

**房地产：**化解房地产库存，促进房地产业兼并重组，合理发展工业地产、旅游地产和养生养老地产，完善房地产信息系统，保持房地产业健康平稳发展。规范物业管理服务行为，加强房地产市场监管。

## **第十八章 加快现代服务业聚集区建设**

发挥传统商贸优势，打造以中药材、农产品等商贸物流为核心的现代服务业集聚发展集中区，推动企业规模集聚和产业集群发展，建成 1 个自治区级专业市场集聚区，5 个市级现代服务业聚集区。重点发展商贸流通、现代物流、中医药健康养生与体验、农副产品批发市场和新型专业市场、会展、工业和农业电子商务、商务服务、创意设计等现代服务业集聚区。强化集聚区主导产业，推动关联企业、投资商、供应商、服务商、研发机构和产业协会规模聚集，带动金融服务、旅游、科技服务、文化创意等服务业快速发展。坚持市场运作、多方共建，创新建设运营模式，引进和培育一批专业集聚区运营商，统筹组织集聚区的建设、招商和运营。

## **第十九章 大力发展旅游业**

整合自然山水风光、历史人文景观、健康养生度假旅游资源，建设广西生态休闲旅游目的地和国家生态健康旅游示范市，进一步打响“田园风光看玉林”的旅游品牌。

### **第一节 抓好旅游产品创新升级**

整合挖掘旅游资源，依托中医药健康养生、山水生态健康养生、温泉健康养生资源，开发一批特色鲜明、主题突出、风情浓郁，富有特色的休闲度假产品，创建特色旅游名县名

镇名村，继续推动玉林市海上丝绸之路申遗，建成一批国家级风景区、国家级旅游度假区、国家森林公园、国家湿地公园、国家农业公园和五星级乡村旅游区、星级农家乐，构建环都市健康养生旅游区、生态田园休闲旅游区、客家温泉文化旅游区，实现每个县（市、区）都拥有国家4A级以上景区，形成具有区域影响力的精品旅游线路。

## 第二节 推动旅游与相关产业融合

挖掘丰富的历史文化，打造文化旅游共生体，开发一批高品位的旅游演艺节目，提升旅游的文化内涵和价值。结合旧城改造，建设特色街区，推动特色名镇、名村建设。规划建设环大容山、九洲江和六万山乡村旅游带。开展全国休闲农业与乡村示范县、示范点创建工作，重点扶持建设一批乡村旅游基地和特色旅游小镇。加强重点景区周边配套度假设施建设，深度开发特色旅游商品，创作高水平的舞台演出娱乐节目，促进、完善和优化“食、住、行、游、购、娱”等旅游要素配套协调发展。

### 专栏 16 旅游业重点工程

**绿色生态旅游工程：**推进建设玉林五彩田园—谢鲁山庄旅游区、大容山国家森林公园、兴业鹿峰山旅游区、六万山森林公园度假区、博白宴石山旅游区和玉林百里景观长廊、高山清水生态园、九洲江生态农业休闲旅游区、陆川龙珠湖旅游度假区、容县都峤山文化生态旅游景区一期工程、容县绣江生态文化旅游景观带等项目。

**健康养生旅游工程：**推进建设玉林国际中医药健康养生城等中医药养生基地、玉林龙湖运动

养生度假区、世界（陆川）客家温泉文化旅游城、陆川东山森林文化公园、容县天堂湖温泉旅游度假区等项目。

**文化体验旅游工程**：挖掘玉林海上丝绸之路文化，建设广西（玉林）丝路文化园等项目；开发客家文化体验游，建设博白客家民俗文化走廊、玉林硃砂洞客家围屋旅游景区等项目；发展历史文化游，建设容县杨贵妃故里旅游区、容县爱国将军故居群旅游景区、容县真武阁景区旅游提升工程、中国侨乡（玉林）文化旅游区、云天文化城旅游提升项目、高山村历史文化名村、广西（玉林）桂台旅游商品文化城、陆川县谢仙嶂宗教民俗文化旅游圣地。

**旅游合作工程**：建设中泰（玉林）国际旅游文化产业园等项目。

### 第三节 健全旅游公共服务体系建设

抓好旅游公路、游客服务中心、自驾车营地、旅游厕所、旅游标识系统、咨询系统、旅游应急指挥系统和智慧旅游平台建设，实现所有国家级景区景点星级厕所、宽带网络全覆盖和通达二级以上公路，提升我市旅游宣传营销和管理的信息化水平。

### 第四节 加强旅游合作与市场监管

积极参与国际国内区域合作，利用侨乡优势，引进境内外知名企业，打造国际文化旅游交流合作平台，规划建设中泰（玉林）国际旅游文化产业园、两广旅游合作示范区。积极拓展粤港澳和东盟旅游市场，加强旅游市场监管，全面推进服务标准化体系建设，实施旅游质量提升计划，建立健全政府引导、行业自律、企业依法自主经营的旅游管理体制和运行机制。

## **第二十章 建立服务业发展保障体系**

完善支持服务业发展的财税、价格、投融资、土地、社保、人才培养等政策，加快建立服务业发展保障体系。发挥服务业专项资金引导作用，综合运用贷款贴息、投资补助、以奖代补、担保补贴、基金注资等多种形式，加大对服务业关键领域、薄弱环节、公共服务和创新发展的支持。研究设立服务业引导股权投资基金，鼓励金融机构创新金融产品，拓宽服务业融资渠道。落实服务业各项税费减免和优惠政策。建立健全政府购买服务机制，推广特许经营等 PPP 模式，引导社会资本发展服务业。放宽服务领域市场准入，完善服务业发展指导目录，对列入国家鼓励类的服务业实行与工业用电、用水、用热基本同价。降低一般性服务业企业注册资本最低限额，在营业场所、投资人资格、业务范围等方面适当放宽条件。扩大服务业用地供给，优先保障重大服务业项目建设用地，工业企业退出的土地优先用于服务业。研究制定服务业人才培养和引进政策，加强服务业从业人员社会保障工作。

## **第六篇 打造大田园，加快农业发展方式转变**

实施大田园战略，做大田园经济，大力发展现代特色农业，扶持农业龙头企业，转变农业发展方式，巩固农业的基础地位，将玉林打造成为“中国南方农谷”。

## **第二十一章 持续提升农业竞争优势**

推进现代特色产业发展，创新农业产业化经营模式，重点扶持一批骨干龙头企业，促进农村一二三产业融合发展，全面提高特色农副产品加工转化率和市场竞争力，走出产出高效、产品安全、农民增收、资源节约、环境友好的现代农业发展道路。

### **第一节 提升粮食生产能力**

坚持最严格的耕地保护制度，实施耕地质量提升、种业创新提升、高产高效栽培、病虫害防控、耕种收全程机械化推广、粮食产业化提升等粮食产能提升工程。大规模推进高标准农田建设，搞好规划、统筹安排、连片推进农田整治，加快中低产田和坡耕地改造，改良土壤，全面提高耕地质量，建设高标准基本口粮田和旱涝保收高标准基本农田。稳定粮食播种面积，抓好粮食高产创建“十、百、千、万”工程，优化品种结构，提高粮食单产和品质，保持粮食总产量稳定，打造广西粮食主产区和优质稻高产示范区。加快建设加强粮食加工、物流储备和应急设施等“粮安工程”建设。

### **第二节 大力发展现代特色农业**

开展特色农业产业提升行动，加快农业结构调整，推进优果工程，建设标准化果园，培育水果品牌，提升名特优新水果品质和效益。建设国家木材战略储备基地、优质用材林基地、亚热带珍贵树种基地、特色经济林基地和特色花卉苗

木基地，大力发展林下经济。加快创建农业知名品牌，加大农产品地理标志产品和无公害农产品、绿色食品、有机农产品等“三品一标”认证，积极发展休闲观光、生态循环、富硒长寿等新型农业业态。加快发展农产品加工业、农村服务业，打造农村“接二连三”的农业全产业链。推进“三个 100”工程，大力创建 100 个现代特色农业示范区，培育发展 100 个合作示范社和 100 家示范家庭农场。

### 第三节 加快推进养殖业转型升级

全面推进现代生态养殖建设，提高养殖产业化、规模化、标准化水平，推动养殖业转型升级、提质增效。加快农林牧渔结合、种养加一体生态养殖新模式和“高架网床+微生物益生菌”新技术的推广应用。推进生猪、奶水牛、家禽、水产标准化规模化生态化养殖基地建设，鼓励养殖企业联营发展，扶持培育壮大一批新兴养殖龙头企业群。加快发展畜禽水产品精深加工、饲料加工、兽药加工和生态休闲畜牧业，推进休闲畜牧业与二三产业的融合发展，延长产业链条。大力发展战略经营、电子商务等现代养殖业流通业态，完善营销体系。整合涉农资金，撬动更多社会资金投入养殖业转型发展。

## 专栏 17 现代农业建设工程

**高标准农田建设：**推进农田整治，建设高标准基本口粮田和旱涝保收高标准基本农田，打造广西粮食主产区和优质稻高产示范区。

**发展生态农业经济：**大力发展生态农业，打造生态种植园经济、生态养殖园经济、生态田园经济。发展中草药规模集约种植，加快建成中国南药园。积极发展循环农业和绿色有机农业，培育发展休闲农业、生态农业、创意农业等新型业态。

**实施优果工程：**建设标准化果园，培育水果品牌，提升名特优新水果品质和效益，水果产量 135 万吨。

**建设中国南方农谷：**大力推进 100 个现代特色农业示范区，培育发展 100 个合作示范社和 100 家示范家庭农场建设，建设一批重点农业项目，建设现代特色农业（核心）示范区、现代农业产业基地、菜篮子基地、大宗农产品生产功能区和重要农产品生产保护区，

**现代特色农业示范区：**重点推进“五彩田园”现代特色农业示范区和兴业县国家现代农业示范区核心区、陆川县九洲江流域中药材专属区、北流市现代农业（核心）示范区等项目的建设。

## 第二十二章 创新农业发展模式

推进农村综合改革，培育新型农业经营主体，转变农业生产方式，推动农村创新创业发展。

### 第一节 培育新型农业经营体系

坚持和完善农村基本经营制度，坚持家庭经营在农业中的基础性地位，推动家庭经营、集体经营、合作经营、企业经营等农业经营方式创新，积极发展多种形式的适度规模经营。引导土地经营权规范有序流转，探索土地托管等方式，大力培育联户经营、专业大户、家庭农场、农民专业合作社、

农业产业化龙头企业等新型经营主体，提升农民组织化程度和农业产业化水平。鼓励发展规模适度的农户家庭农场，引导农民以土地经营权入股合作社和龙头企业，引导农民专业合作社拓展服务领域，推进示范社创建行动，促进规范发展。推广合作式、订单式等服务方式，推进农业生产全程社会化服务创新。发挥供销合作社农村流通主渠道作用，加强农产品流通设施和市场建设，完善农村物流配送和综合服务网络。建立健全工商资本租赁农地的准入和监管办法，支持工商企业投资经营现代种养业、农产品加工流通业和农业社会化服务。到 2020 年新增自治区级以上农业龙头企业 3-5 家、超 10 亿元农业企业 2-3 家、超 1 亿元企业 10 家，新发展合作经济组织 1000 家以上，新型经营主体发展走在全国前列。

## 第二节 大力发展农产品精深加工

鼓励和支持农业加工企业向精深加工转型发展，做强产业，做优产品，做大品牌。加快规划建设一批事关全市农产品加工业发展全局、带动作用强又能体现产业特色的重点项目，用工业的方式发展现代农业，做好农产品精深加工，提高附加值，提高农民收入，重点推进生猪、家禽、奶水牛、皮革、罗非鱼、沙田柚、百香果等优势农产品精深加工，大幅提升农产品附加值，培育一批优质、安全、绿色、生态品牌产品。“十三五”时期，争取新增中国驰名商标 2 个、中国

名牌 1 个，广西著名商标 4 个；市级以上龙头企业食品类产品全部达到无公害或绿色标准。

### 第三节 拓展农业功能和产业链

大力发展生态农业，打造生态种植园经济、生态养殖园经济、生态田园经济。加快“五彩田园”生态示范区、玉（林）容（县）一级公路苗木花卉生态产业示范带、玉（林）兴（业）公路现代农业特色示范带建设，发展生态景观型、体验参与型、旅游度假型、都市创意型等休闲田园观光农业。发展中草药规模集约种植，加快建设中国南药园。大力发展富硒农业，推动全市富硒资源的开发利用和产业布局。依托“中国农业公园”品牌优势，大力拓展生态旅游、农耕文化、科普教育、休闲展示等农业新功能，促进传统农业产业的转型升级。到 2020 年，建设 5-8 个战略性新兴农业产业孵化器、10-15 个新兴产业示范区，力争规模养殖沼气工程实现全覆盖，建设农业休闲旅游基地 2 个，建成大型有机农业基地 10 个，开发富硒农产品种植面积 20 万亩以上，通过认定的富硒农产品 50 个以上，建成全区、全国独具特色的农业战略性新兴产业发展和示范基地。

#### 专栏 18 培育新型农业工程

**新型农业经营主体：**创新农业经营方式，推动农村土地经营权向家庭农场、农民合作社等新型农业经营主体流转。大力培育联户经营、专业大户、家庭农场、农民专业合作社、农业产业化龙头企业等新型经营主体。

**重点农业项目：**推进玉林市“五彩田园”现代特色农业示范区高科技农业展示馆、中国杂交水稻援外实训基地及乡村酒吧、海峡两岸（广西玉林）农业合作试验区科技园和青年创业园、“中国南药之都”名优中药材种子种苗繁育基地、和黄公司穿心莲 GAP

种植及延伸产品加工、玉林市农业科学院科研试验基地、中国树棉产业玉林种植生产科技示范园和种植生物研发基地、洋平石斛种苗繁育与栽培示范基地、玉东新区花卉产业园和荔之源、云天谷生态农业产业园、容县都峤山铁皮石斛产业基地、容县“南菜北运”蔬菜生产基地、容县中平特色农业（沙田柚）示范区、陆川县花园式大型养牛小区、博白特色水果产业示范基地等项目建设。

**休闲观光农业：**加快建设“五彩田园”生态示范区、中国南药园、玉（林）容（县）一级公路苗木花卉生态产业示范带、玉（林）兴（业）公路现代农业特色示范带、玉东新区农业旅游观光项目、玉林市藜藜有机观光园建设项目（一期）、玉林市玉东新区沉香种植观光园等项目。

**农副产品加工：**推进农产品加工业园区建设，重点打造玉林市“五彩田园”农产品深加工产业园，扶持浪平镇麻竹生产基地、福绵区林产品、农副产品等具有资源优势的深加工特色园区，形成产业集群，创建广西农产品加工中心。支持玉林市铁皮石斛深加工、桂东南生物科技产业化项目、容县中药材加工、容县黑芝麻乳、沙田柚深加工、中南富硒有机油茶、广西荣顾有机富硒特色农业产品加工、兴业县农产品深加工和博白县生猪屠宰深加工等项目。

## 第二十三章 完善农业支撑保障体系

落实强农惠农富农政策，清除农业发展机制障碍，从管理与服务等方面完善现代农业支撑体系，保持农业农村持续向好发展。

### 第一节 落实农业扶持政策

持续增加市、县财政对农业投入，全面落实种粮、良种、农资、农业机械、能繁母猪、造林、森林抚育及生态效益补偿、牧渔保险等惠农政策。继续执行国家粮食最低保护价和自治区粮食直补订单收购政策。完善大宗农产品临时收储政策。拓展现代农村金融服务配套改革，探索农村产权融资新

模式，加快发展村镇银行，发展农业保险，加大涉农信贷投放和贴息力度。建立健全市、县、乡、村四级土地流转服务中心，规范运作市农村产权交易中心，促进农村产权规范有序流转交易。建立农村产权流转交易风险防范机制。

## 第二节 构建新型农业服务体系

推进农业标准化和信息化，建立健全农产品质量安全监管体系、现代农业科技创新推广体系、农业社会化服务体系和农机服务体系。健全乡镇或区域性农业技术推广、动植物疫病防控、农产品质量监管等公共服务机构，逐步建立村级服务站点。加强农产品流通设施和市场建设，建设广西·玉林优质农产品展示中心和中国-东盟（广西·玉林）农产品流转中心，加快县、乡镇农副产品批发交易市场布点。推进“互联网+”现代农业，加快发展农产品电子商务等现代交易方式。继续实施“万村千乡市场工程”和“新网工程”，推进“农超对接”、“农企对接”、“农校对接”等多种形式，搭建产销直挂平台。大力开展现代农业实用技术培训、农民创业培训、新型职业农民培训和农村劳动力转移培训“阳光工程”，力争“十三五”期间培训农民 **100** 万人次、新增农村劳动力转移就业 **26** 万人。加大农业科技创新，提升农业综合机械化水平，力争农作物耕种收综合机械化水平达到 **70%** 以上。建设国家级农业科技产业园区和广西现代农业科技创新转化中心。

### 第三节 加强水利设施建设

加强水利设施建设，提高水安全保障能力。加快推进九洲江、南流江、北流河等干流和中小河流治理，加强南流江、清湾江、玉林城区环城水系规划建设，强化重点江（河）堤标准化建设，进一步完善堤岸结合的城区及乡镇综合防洪减灾体系。推进病险水库除险加固工程和大中型水闸除险加固工程建设。加强农田水利工程建设，提高水利设施利用效率，增加灌区有效灌溉面积，到 2020 年农业灌溉用水有效利用系数提高到 0.55 以上。加快重点水源和城市水资源配置工程建设，建成饮用水备用水源地，划定水源地保护红线，规划新建蟠龙水库、云良水库等水库。实施农村饮水提质增效工程，实现农村集中式饮水人口比例 80% 以上，有条件地区推进城乡供水一体化，切实解决农村饮水安全问题。推广利用再生水、雨洪水等非常规水源。全面实行最严格水资源管理制度，规范水资源开发、利用、节约和配置行为，实现水资源有效保护和良性循环，提高水资源节约、高效、安全利用水平。

专栏 19 水利设施建设工程

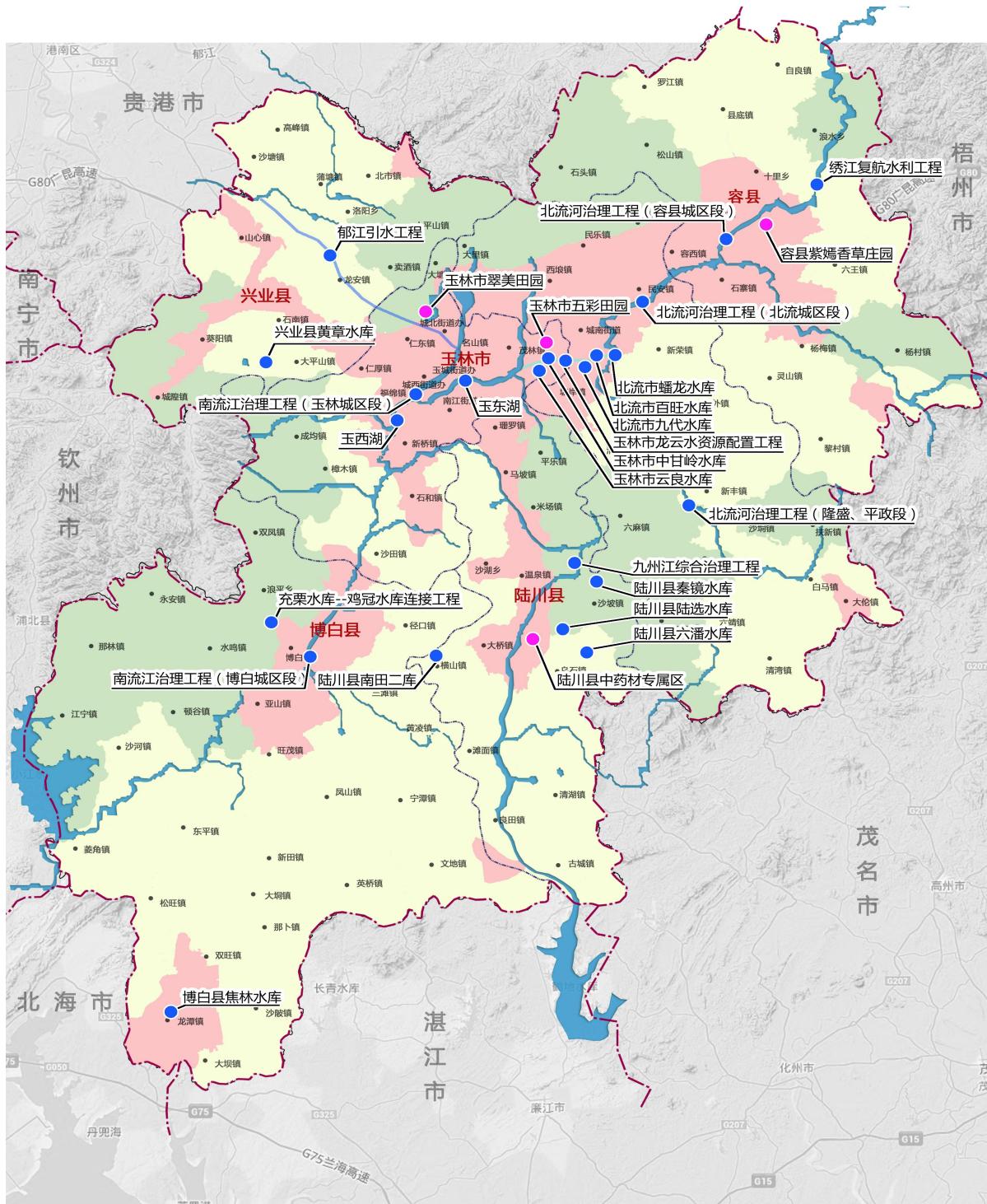
**防洪减灾体系建设：**推进南流江、九洲江、北流河等干支流治理、中小河流治理、完成**12**座中型病险水库除险加固、**18**座中型病险水闸的除险加固。

**重点水源工程：**加快龙云水资源配置工程建设，新建黄章水库、蕉林水库、秦镜水库，玉林市河库连通工程和一批县（市、区）的应急备用水源工程。

**农田水利建设：**建设龙云大型灌区，推进玉林市**5**个中型灌区续建配套改造建设

**水环境治理：**加快推进水生态文明城市试点建设，建设玉林城区环城水系连通生态建设工程、各县（市、区）水源地保护工程。

## 玉林市“十三五”重点农业水利项目布局示意图



图例

The legend consists of two columns. The left column shows three categories: '城镇空间' (Township Space) with a pink square, '生态空间' (Ecological Space) with a light green square, and '农业空间' (Agricultural Space) with a light green square. The right column shows three administrative boundaries: '市界' (City Boundary) with a red dashed line, '县界' (County Boundary) with a dark blue dashed line, and '镇界' (Town Boundary) with a black dashed line.

图 4：重点农业水利项目布局示意图

## **第七篇 绿色发展，建设国家生态文明先行示范区**

大力倡导生态文明，发展循环经济，培育生态产业，加强生态建设和环境保护，提高资源综合利用水平，推动经济社会发展与人口资源环境相协调，努力建设资源节约型、环境友好型和生态保护型社会，打造山青水秀、创业宜居的美丽玉林。

### **第二十四章 推进主体功能区建设**

深入实施主体功能区规划，推动我市依据主体功能定位科学发展，基本形成城镇化、农业发展和生态安全三大战略格局。统筹谋划人口分布、经济布局、国土利用和城镇化格局，引导人口和经济向重点开发区域聚集，建设以先进制造业和现代服务业为主导的创业宜居区域性现代化中心城市。农产品主产区要提高农业综合生产能力，按照集中布局，点状开发原则，以县城和重点镇为重点推进城镇建设和工业发展，引导农产品加工、流通、储运企业集聚，加快转变农业发展方式，发展现代农业，增加农民收入，确保粮食安全和农产品供给。生态发展空间，以保护和修复生态环境、提供生态产品为首要任务，因地制宜发展资源环境可承载的适宜产业和旅游业等服务业，严禁不符合主体功能定位的开发活

动，引导部分人口逐步有序转移，根据不同地区的生态系统特征，增强生态服务功能，形成重要的生态功能区。建立健全适应主体功能区建设的财政、投资、产业、土地、人口、环境、绩效评价等配套政策。落实县（市、区）党政领导班子和领导干部政绩考核评价办法，进一步优化完善科学发展评比表彰方案，实施科学分类考核。

## 玉林市空间区划图

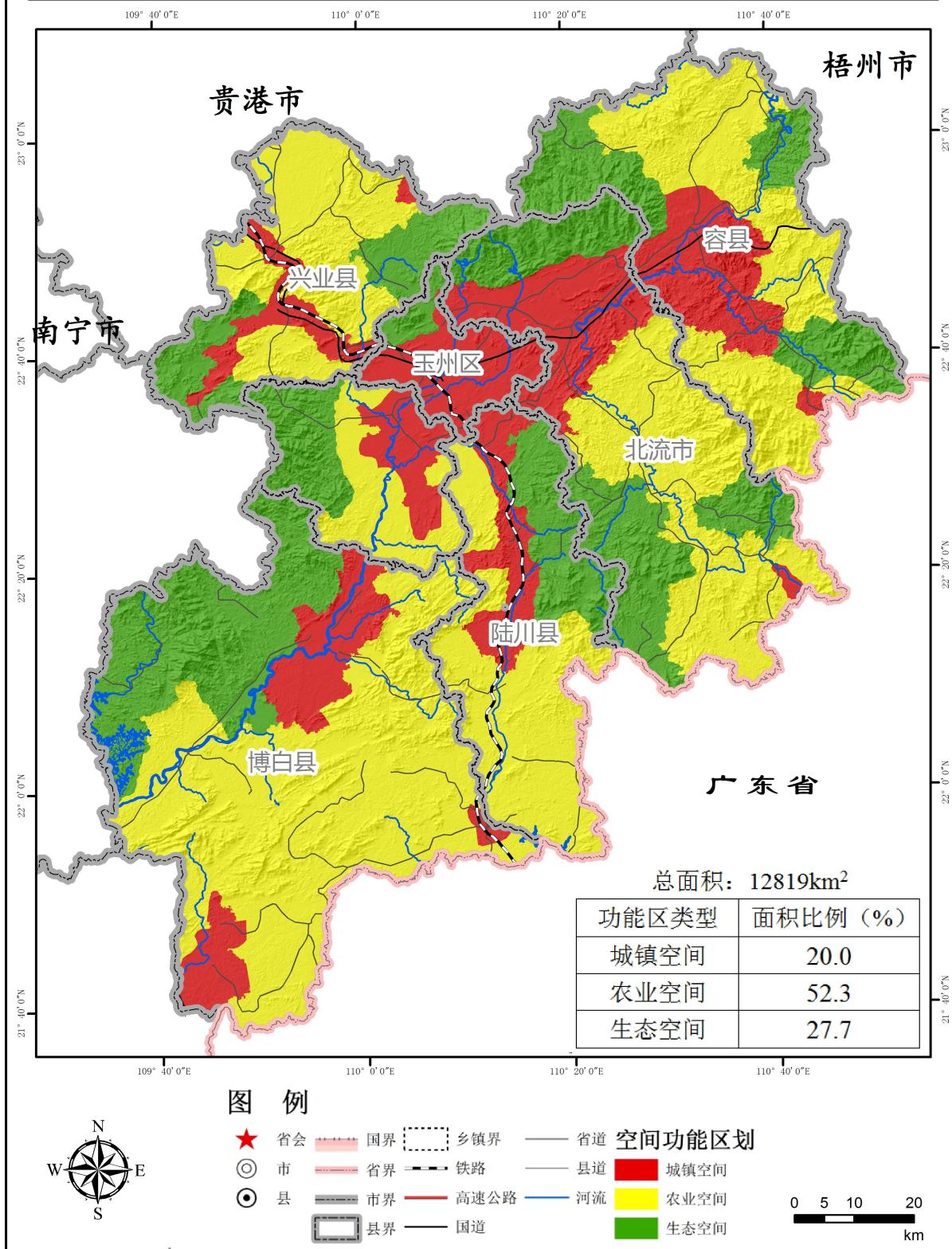


图 5：玉林市空间区划图

县(市、区)	城镇空间	农业空间	生态空间	总计
玉州区 (包括玉东)	82.5%	0	17.5%	436km <sup>2</sup>
北流市	21.1%	46.8%	32.1%	2452km <sup>2</sup>
容县	20.9%	50.7%	28.4%	2255km <sup>2</sup>
陆川县	22.7%	55.1%	22.2%	1554km <sup>2</sup>
博白县	13.1%	60.9%	26.0%	3830km <sup>2</sup>
兴业县	14.3%	59.7%	26.0	1468km <sup>2</sup>
福绵区	25.1%	42.5%	32.4%	824km <sup>2</sup>
玉林市	20.0%	52.3%	27.7%	12819km <sup>2</sup>

表：玉林市主体功能区划方案

## 第二十五章 大力发展生态经济

坚持产业生态化、生态产业化、生活低碳化，以生态理念改造传统产业，以市场理念推进生态环境建设，以绿色消费推动生活方式转变，大力发展战略科技含量高、资源消耗低、环境污染少的生态经济。

### 第一节 推进产业发展生态化

——发展新型生态工业。积极发展战略科技含量高、工业化信息化融合紧密、能源资源消耗低、污染排放少、经济效益好、有利于提升产业发展质量的新兴产业，重点推进节能环保装备制造、新能源和可再生能源开发利用、生物医药、新型建材、新材料等新兴产业发展，积极引进创新能力和综合

实力强的企业发展关联制造业，逐步打造新型装备制造示范基地、“城市矿产”再生资源循环产业基地、南方现代中医药产业基地等，形成经济发展新的增长点。

**——大力发展生态农业。**实施生态种养发展工程，重点发展中草药、果蔬、食用菌、三黄鸡、生猪、水产品、富硒（茶叶、水稻、火龙果）等特色农产品，大力发展有机养生健康食品，促进农业绿色安全、提质增效和可持续发展。促进林产品加工从低级粗放型向高级精深型转变，重点打造木材深加工、林产化工、油茶、花卉等优势林产业，大力发林菌、林药、林禽、林牧等林下经济，建设精品示范基地。积极培育发展林业新兴产业，建设花卉苗木和中药材优质种苗繁育基地，打造富有玉林特色的森林旅游产业。

**——积极推进生态服务业。**推广绿色产品和绿色服务，加快发展绿色低碳生态服务业，推动研发设计、现代物流、融资租赁、信息服务、科技服务、节能环保服务等生产性服务业向中高端发展和商贸流通、住宿餐饮、旅游休闲、家庭服务、健康养生、文体娱乐等生活性服务业低碳发展。实施“电商东盟、电商玉林”工程，形成批发贸易平台，网上购物平台和公共服务为一体的网上北部湾城市群贸易中心。

**——打造生态产业园区。**加快推进中医药健康产业园、龙潭产业园等生态园区建设，促进园区产业集群、成链、循环、集约发展。实施产业园生态化改造提升工程，重点抓好玉柴产业新城、北流日用陶瓷产业园等园区生态化改造，推

动园区传统优势产业向绿色发展方向转型升级，促进园区绿色发展、循环发展、低碳发展。

## 第二节 推动生态环保产业化

积极引入社会资本投入生态建设和环境保护，推进第三方专业化治理，促进生态环保产业化，发展环境服务业。在耕还林、生态公益林、生物多样性保护等重大生态工程建设领域，探索采取政府购买服务、政府与社会资本合作等方式建设，建立生态损害者赔偿、受益者付费、保护者得到合理补偿的市场化运行机制。以环境公共服务、园区集中治污、重点行业深度治理、农村环境整治为重点，推进环境污染第三方治理，培育治污市场主体。推进城镇污水垃圾处理等设施建设运营产业化，采取特许经营、委托经营等方式引入社会资本，向独立核算和自主经营的企业化模式转变。引进环境服务公司，对重点园区污染进行集中式、专业化治理。采取委托治理、委托运营、环境绩效合同管理等方式，引入专业公司，对建材、有色金属等重点行业进行第三方治理。鼓励采用环境绩效合同等方式，开展农村环境第三方治理。鼓励社会资本参与规划和重大项目环境影响评价。健全生态环保多元化投入机制，鼓励社会资本参与政府投融资平台建设。完善价格和收费政策，创新金融服务模式，发展生态环保资本市场。

## 第三节 推动生活方式低碳化

积极倡导绿色消费观，广泛开展绿色生活行动，增强全社会绿色消费理念，推广绿色服装、引导绿色饮食、鼓励绿色居住、普及绿色出行、发展绿色休闲，推动生活方式和消

费模式向勤俭节约、绿色低碳、文明健康方式转变。推广绿色办公和绿色采购，推进政府部门和政府投资项目使用低碳绿色产品，在机关事业单位率先开展节能、节水、节材等行动。鼓励消费者购买节水节电环保产品，减少一次性用品的使用，限制过度包装。实施生活垃圾分类试点，逐步推进玉林城区生活垃圾源头分类，实现垃圾源头减量和资源回收利用。鼓励民间社会团体和非政府组织参与生态经济发展和生态文明建设。建立完善引导和激励绿色生产的政策体系，推行绿色供应链管理，推进绿色包装、绿色采购、绿色物流、绿色回收，大幅减少生产和流通过程中的能源资源消耗和污染物排放。

#### 专栏 20 生态经济建设工程

实施新兴生态产业发展、资源型产业生态化改造、产业园区生态化建设、生态种养发展、生态旅游发展、水环境改善、固体废弃物处置、生态城镇建设等八大工程，重点推进建设广西玉柴产业新城先进发动机后处理系统（SCR）生产示范基地、玉林新能源汽车及零部件生产基地、玉林龙潭产业园新能源汽车用镍氢动力电池生产、玉林市九洲江流域生态养殖及污染防治重点项目、年产 5 万头广西玉林黄牛产业化生态养殖及生态农业产业化开发示范基地建设项目、玉林市重点河流环境综合整治工程、玉林市建筑垃圾消纳场、陆川县九洲江垃圾无害化处理项目、博白县九洲江垃圾无害化处理项目、玉林市餐厨垃圾处理厂项目以及光伏发电、风力发电、生物质发电、垃圾焚烧发电、生态旅游项目。

## 第二十六章 促进资源节约集约利用

坚持节约优先，强化节能减排降碳指标管理，实施资源利用总量和强度“双控”行动，降低能源、土地、水、原材料

消耗强度。完善节约集约用地考评监管体系，强化主体功能定位和国土开发强度“双约束”，城镇建设用地严格控制在每万人 **1** 平方公里标准以内，提高产业项目投资和产出强度、容积率门槛，严格控制建设用地规模过快增长。实行最严格的水资源管理，建立用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污控制“三项制度”、确立“三条红线”，到 **2020** 年，基本建立水资源合理配置和高效利用的考核指标体系。发展节水农业，推进企业节水改造，建设节水型社会，农业灌溉用水有效利用系数提高到 **0.5** 以上。万元工业增加值用水量降低到 **60** 立方米。推进各领域各行业节材，加大替代性材料、可再生材料推广利用。加快建设绿色矿产，建立完善绿色和谐矿山标准体系和管理制度，提高矿产资源开~~采~~回采率、选矿回收率和综合利用率，加强高岭土、石灰石、花岗岩等资源的保护和合理开发利用。推进 **8** 座自治区级绿色矿山建设，提高资源节约集约利用水平，有效保护矿山地质环境。实施能源消费总量控制、高耗能行业能源消费约束控制、其他行业按平局先进能效标准约束控制，促进能源节约利用。实施能量系统优化、余热余压利用等节能技术改造工程和工业能效提升计划，全面推行重点耗能行业能效对标，推广应用高效节能电机、半导体照明等新技术新产品。

## 第二十七章 大力发展循环经济

加快建立循环工业、农业、服务业体系，对产业存量实施循环化改造、增量进行循环化提升，提高资源综合利用率。积极开发和推广应用源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接技术。在全市重点工业企业、工业园区推进“源头减量、过程控制、末端再生”循环型生产方式，加强对园区的生态化改造，实施产业结构、产品结构生态化重组，构建以产业协作消除污染物的循环型工业发展模式。大力加强玉林市经济开发区、玉柴工业园、北流陶瓷工业园、龙港新区龙潭产业园等园区的循环化改造，加快建设再生资源产业和国家城市矿产示范基地建设。推进秸秆、畜禽养殖等农林废弃物资源化利用，发展种植业、养殖业、林业循环经济，打造种植养殖－农林产品加工－副产品综合利用－农产品物流循环型产业链条，构筑“无害化、低排放、零破坏、高效益、可持续”具有玉林特色、有区域优势的循环型农业体系，培育和构建符合我市实际的农业产业循环模式。运用现代经营方式和信息技术改造提升传统服务业，推进交通运输、商贸物流、旅游休闲等领域的循环经济发展，促进服务业与工业、农业的融合发展，加快构建循环型服务业体系。建立生活垃圾分类回收和再生资源回收体系，形成覆盖全社会的资源循环利用体系。

## 专栏 21 循环经济建设工程

**循环型工业：**加快重点工业园区、工业企业的循环化改造，抓好园区循环化改造关键补链项目、公用工程服务设施项目建设，支持陶瓷废料再生利用，推进循环型生产。推进北流市日用陶瓷工业园区循环化改造、玉州区年处理 3 万吨废旧轮胎塑化胶循环再利用、广西玉柴产业新城清洁能源智能电力系统等项目建设。

**循环型农业：**加快养殖废弃物综合利用、高效生态循环养殖示范场建设、标准化规模养殖场等项目建设，建设陆川县生物质能源综合利用工程试点项目。推进各县（市、区）病死禽畜无害化处理及养殖废弃物有机化肥厂的建设。

**循环型服务业：**推进交通运输、商贸物流、旅游休闲等领域的循环经济发展，促进服务业与工业、农业的融合发展。

**资源综合利用基地：**加快推进国家城市矿产示范基地、玉林市国家生态文明建设先行示范区的建设。大力推进废五金电机拆解、报废汽车回收拆解、废钢铁回收处理及配送中心、再生不锈钢制品生产、镍铜废料无害化处理及综合回收、废塑料造粒及再生 PET 深加工等一批循环经济建设项目。

## 第二十八章 提升环境生态质量

以提高环境质量为核心，全面落实大气、水、土壤污染防治计划，加强生态建设，不断提高环境质量。

### 第一节 加强环境治理力度

坚持预防为主、综合治理，加强大气、水、土壤污染等综合防治，提高环境质量。减少烟尘、粉尘和可挥发性有机物排放，降低可吸入颗粒物、细颗粒物浓度，城市空气质量优良天数达到 320 天以上。优先保护水质优良的水体，推进重点江河、乡村河沟等治理，基本消除城市黑臭水体。实现全部县城和建制镇污水垃圾处理设施基本全覆盖、稳定达标。

运行，中心城市基本实现污水垃圾全收集全处理，县城生活污水集中处理率达到 85%。严格控制工业污染源，实现达标排放，推进地下水污染防治。开展土壤环境污染调查，优先保护耕地土壤环境，强化工业污染场地治理，继续开展重金属污染治理与修复。加大农村面源污染防治，统筹推进农村饮水安全、改水改厕、垃圾处理，推进种养业废弃物资源化利用、无害化处理，实现化肥、农药施用零增长，农膜减量使用。

## 专栏 22 环境治理建设工程

加大环境整治力度，推进建设玉林市全覆盖拉网式农村环境连片整治、规模养殖污染防治和九洲江、南流江、清湾江、北流河流域综合治理与生态保护工程以及一批县（市、区）矿山综合整治等项目。

## 第二节 强化生态建设

实施重大生态修复工程，增强涵养水源、保持水土、净化空气、防洪防潮等生态产品供给能力。划定和严守生态保护红线，强化对重点生态功能区和生态环境敏感区域、生态脆弱区域的有效保护，构建以山区生态林为主体，以自然保护区为支撑的生态安全体系。以大容山、天堂山、六万大山和南流江、北流江、九洲江为重点，加强重要生态功能区、典型生态系统的保护和恢复重建，保护生物多样性和生态完整性。调整树种结构，有效控制速生桉种植，加强森林资源管护和生物多样性保护，切实保护珍稀濒危野生动植物、古

树名木及自然生境。继续推进城市、村镇、交通干线两侧、主要江河干支流及水库周边等区域的造林绿化。加强森林防火工作。推进水生态文明城市建设试点。

### 专栏 23 生态建设工程

实施造林绿化提升、生态林工程建设、饮用水源地林种改造、自然生态系统保护、天然林保护和防护林建设、森林火险区治理、地质灾害处理、美丽玉林乡村建设、生物多样性保护等工程。推进建设玉林市九洲江生态林工程建设、容县饮用水水源地生态保护、陆川九洲江上游生态补水工程、博白县九洲江流域养殖场粪污生态化综合利用项目、福绵区大智生物科技有限公司循环综合开发等项目。

## 第三节 提升环境监管水平

加强环境治理基础制度建设，完善环境监测体系。推进环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，加大环境监督检查和执法监察力度。实施市县两级环境监测标准化建设，建立健全环境污染防治日常监管机制，加强污染源排查与防治信息分析预判，增强事前预警和应急处置能力。加强环境保护标准体系构建，进一步完善环境质量监测、污染源监督性监测、事故预警应急监测体系。建设统一的实时在线环境监控系统，健全城市空气质量、主要河流断面水质、全部园区和重点企业排污口在线等监测体系。严格环保执法，防止大规模污染事件发生。

## 玉林市“十三五”生态建设布局示意图

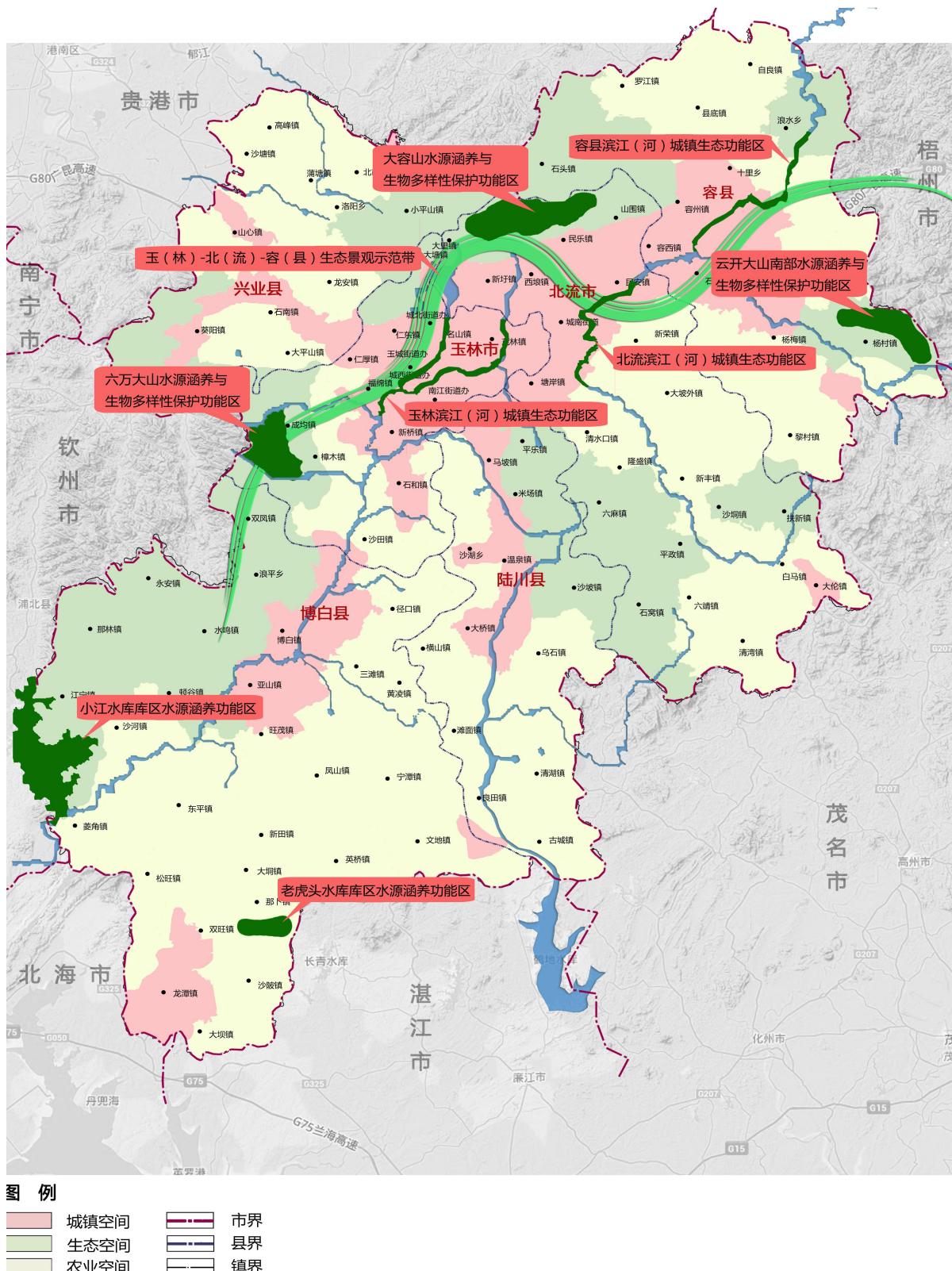
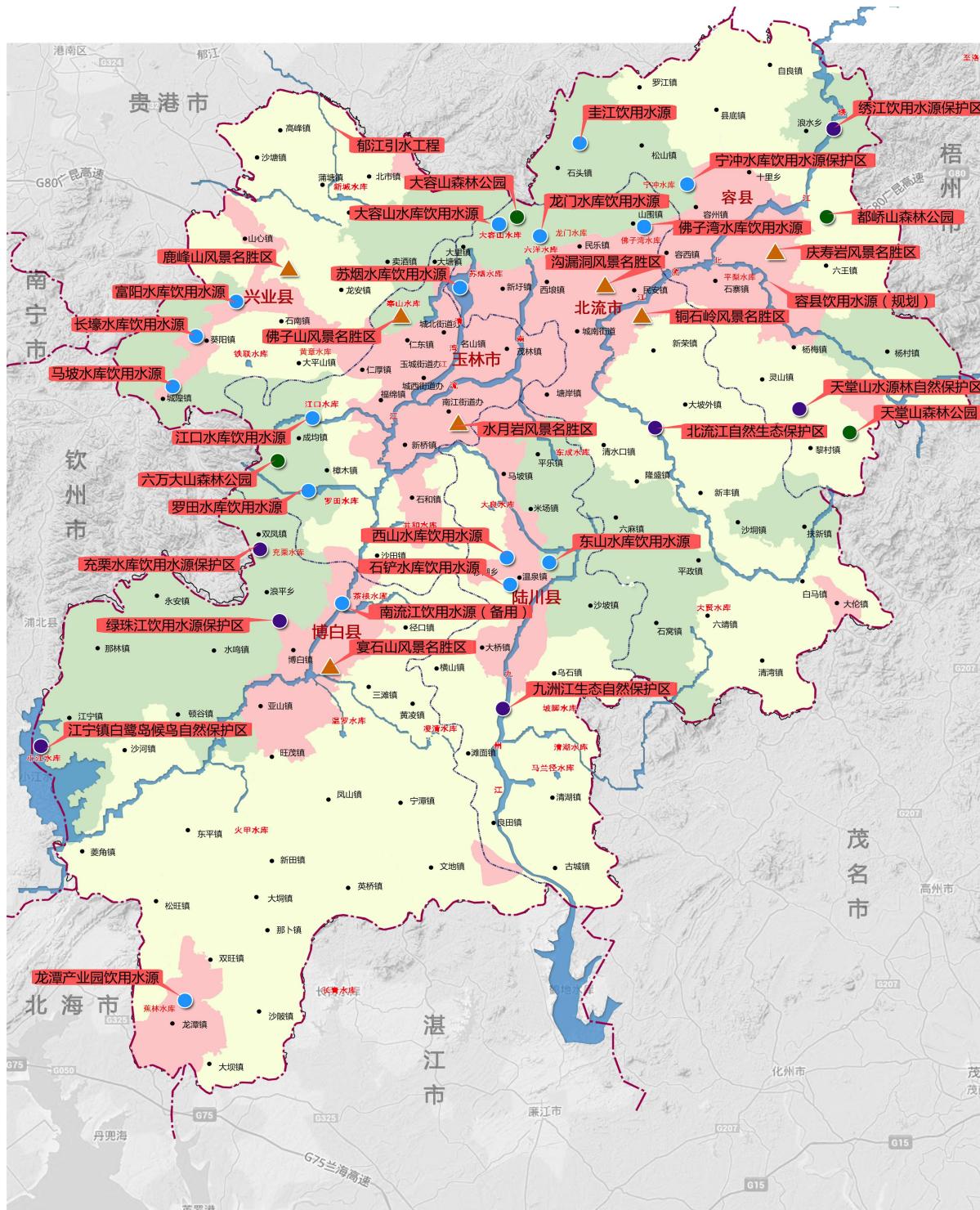


图 6：生态建设布局示意图

## 玉林市“十三五”自然保护区布局示意图



图例

城镇空间	市界	饮用水源	风景名胜区
生态空间	县界		
农业空间	镇界		

图 7：自然保护区示意图

## **第八篇 创新驱动，培育经济发展新动能**

坚持创新引领，大力推进以科技创新为核心的全面创新，深入实施人才强市战略，积极培育经济发展新动能，促进创新链、人才链有机融合，推动发展方式由依靠要素驱动、投资驱动向创新驱动转变。

### **第二十九章 大力推进科技创新**

坚持需求导向和产业化方向，发挥科技创新在全面创新中的引领作用，提高科技创新能力，推动科技创新与经济发展深度融合，提高科技进步贡献率。

#### **第一节 加快创新平台建设**

加强政府科技创新引导服务，搭建创新平台，引导和支持创新要素向企业集聚。加大科技基础设施建设，创建基础性、前沿性和共性技术研究平台，实现更大范围覆盖。以玉柴为核心平台，建设一批公共研发服务平台，新增一批国家级、自治区级重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心，力争 2020 年，建立自治区级重点实验室 5 个，不断增强产业创新竞争力。突出创新资源集聚，积极实施“引进来”战略，深化与国内外科技研究机构的合作，加强与北大、清华等高校的市校合作关系，重点在工程机械、柴油机、中医药、日用陶瓷等领域培育和新建特色产业工程技术研究中

心、企业技术中心、研发中心和技术创新中心。完善支持中小企业技术创新的公共服务平台，加快科技企业孵化器建设，支持重点产业园区建立科技孵化器或孵化园，形成孵化器集中孵化种子企业、科技产业园重点集聚成熟企业的合理布局。支持高校发展大学生创新创业基地和服务平台。推动重点科研基础设施、大型科研仪器和专利基础信息资源对社会开放，提高科研基础设施利用率和科学普及水平。加快玉林高新区建设，建成以电子信息、生物技术、新材料、节能环保为主导的自治区级高新区，创建国家级高新区。推进广西农业科技园区建设。

## 第二节 推动重点领域创新

大力推动科技创新与产业升级、民生改善和重大工程项目建設的紧密結合。以企业为主体，实施知识创新、技术创新和科技服务创新等工程。围绕经济社会发展重点领域，实施重大科技专项和重大科技工程，突破一批关键核心技术，研发一批重大科技产品，培育一批具有核心竞争力的高新技术骨干企业，发展一群科技型中小企业。围绕产业链部署创新链，着力在高新技术孵化和产业化、传统产业转型升级、战略性新兴产业壮大、破解资源环境矛盾等方面实现新突破，加快培育发展具有自主知识产权和核心竞争力的高新技术骨干企业和创新产业集群。围绕产业链，构建覆盖科技创新全链条的科技服务体系。加大新技术产业在产业发展中的占比，支持科技企业与知识产权中介服务，为企业提供优质

咨询和管理服务，促进市场对知识产权资源的优化配置。创建创新型城市、创新型示范区，实施高新技术产业开发区创新驱动战略提升行动。

#### 专栏 24 科技创新重点工程

**重点实验室：**重点在工程机械、日用陶瓷、中医药、现代农业、生态环保等领域培育和新建一批重点实验室，力争“十三五”末，建立国家重点实验室 1 个、自治区级重点实验室 5 个。

**技术中心建设：**建成国家级工程技术研究中心 1 个、国家级企业技术中心 1 个；新增自治区级工程技术研究中心 5 个，自治区级企业技术中心 5 个。

**科技企业孵化器建设：**建成自治区级科技企业孵化器 4 家。

**重大科技专项：**着重在现代农业、新能源、新材料、生物医药、生态环保、装备制造、电子信息、生态环保和食品健康等领域实施重大科技专项和重大科技工程。

**高新技术园区：**建成以电子信息、生物技术、新材料、节能环保为主导的自治区级高新区，争取尽快创建国家级高新区。加快建设广西玉柴产业新城信息化、智慧化园区。

**科技成果转化：**实施重点领域和支撑产业发展科技成果转化、科技成果转移转化服务平台建设行动，组织 30 项科技成果转化应用，引进转化重大科技成果 10 项，实现年技术交易额 1 亿元。

### 第三节 完善创新政策支撑

全面落实国家深化科技体制改革和实施创新驱动发展战略，构建普惠性创新支持政策体系。优化科技资源配置，建立高效统一的科研项目、资金管理、科技成果等评估、监督和动态调整机制，推动科研项目、成果、人才评价机制市场化、社会化。健全科技成果使用、处置和收益管理机制，完善科技成果转化激励机制，充分释放科技创新潜能。加大财政对科技创新支持力度，强化金融支持和税收优惠，保持科研经费投入稳定增长。改进新技术、新产品、新商业模式

的准入管理，支持和鼓励发展新业态，加大政府采购对创新产品和服务的支持力度。加强知识产权保护工作，建立知识产权交易平台，促进科技成果资本化、产业化，大幅提高科技成果转化率。强化科学知识和技术普及，全面提升市民科学文化素质。培育创新文化，营造崇尚创新、宽容失败的良好环境。

## **第三十章 推动大众创业万众创新**

实施创业创新行动计划，激发全民创业创新活力。推进简政放权、放管结合、优化服务，制定出台扶持创业创新特别是中小微企业发展的政策措施。大力发展战略性新兴产业，鼓励企业、高校和机构投资建设新型孵化载体，培育众创空间。支持研发设计、科技金融、创业孵化、成果交易、认证检测等创新服务平台建设，积极发展众创、众包、众扶、众筹等方式。发挥财政资金杠杆作用，以贴息、补助、创投基金等方式，大力发展战略性新兴产业，帮助创新创业企业解决筹资难、筹资贵问题。放宽政策、放开市场、放活主体、优化服务，以高效的制度供给和开放的市场空间，激发微观主体创新、创业、创造的潜能，构建、塑造和强化经济长期稳定发展的新动力。

## **第三十一章 实施人才强市战略**

坚持高端引领、整体开发、服务发展的方针，以高层次、高技能创新创业人才队伍为重点，统筹推进各类人才队伍建设。

## **第一节 培养引进创新型人才**

深入实施人才强市战略，突出“高精尖缺”导向，依托重点产业、重大项目、重要科研创新平台，着力发现、培养、集聚高层次创新创业人才。推进国家级专家服务基地建设。实施更加开放的创新人才引进政策，引进各类急需紧缺人才，加大装备制造业、商贸流通业和战略性新兴产业等领域人才培养和引进，吸纳玉林产业发展所需的急需紧缺人才。重视人才高端引领，加大高层次人才和紧缺人才的引进和培养力度。依托重大科技专项和人才小高地等人才工程，积极引进能够突破关键技术、有重大发明和重大技术创新的高层次科技创新领军人才，促进高端科技创新人才集聚发展。加强中青年人才培养，支持拔尖中青年人才领衔重大科技专项、到国内外一流大学和科研机构接受培训或开展合作研究。创新人才引进方式，坚持国内外并重，由个体引进向创新团队引进转变。优化人才工作环境和加快完善高层次人才引进、培养的优惠政策及配套文件，营造良好的政策环境和社会环境，推动高素质人才的战略性聚集，把玉林打造成为“双核驱动”和“一带一路”高端人才集聚区。

## **第二节 完善人才发展机制**

建立健全政府宏观管理、市场有效配置、单位自主用人、人才自主择业的人才管理和发展体制，实施重点人才工程，促进人才、教育、科技、产业良性互动。依托产业、项目和重要科研创新平台等重要平台，促进优秀人才与产业项目对接。统筹推进企业经营管理人才、专业技术人才、高技能人

才、农村实用人才、社会工作专业人才等各类人才队伍建设。探索职称评审等人才评价机制改革，优化专业技术人才队伍的分布结构，稳定干部和专业技术人才队伍，激发人才创造活力。建立有利于各类人才成长的培养、评价和激励机制，畅通技能人才职业上升通道。完善人才顺畅流动制度体系，进一步畅通人才跨区域和体制内外流动渠道，提高人才流动性，优化人才资源配置。完善人才评价激励机制和服务保障体系，鼓励和引导人才向基层、艰苦地区和岗位流动，在一线就业创业、服务锻炼，营造人人皆可成才和青年人才脱颖而出的社会环境。改进人才服务管理方式，发展人力资源服务，健全人才招聘、人事代理、人才培训、业绩档案、诚信认定、人才智力输出、创业项目推介等公共服务平台，满足多样化人才公共服务需求。进一步深化干部人事制度改革，推动人事管理科学化、民主化、制度化建设。加强人力资源培育，提高人力资源投资比重，打造人力资源区域性培训基地。

#### 专栏 25 人才建设重点工程

**人才计划：**加强培养、集聚高层次创新创业人才，加大高层次人才和紧缺人才的引进和培养力度，加强装备制造业、商贸流通业、生物技术、新材料、新能源、节能环保、新一代信息技术、生物农业、健康养生、新能源汽车战略性新兴产业等领域人才的培养和引进。

**人才工程：**推进“专家服务基地”、人才小高地建设、“名师”培养工程、企业家精英成长促进工程、工业“双百双千”人才培养工程、“专家服务基层”促进农民工创新创业计划”等人才工程建设。

## 第三十二章 培育经济发展新动能

发挥投资的关键作用和消费的基础作用，优化投资结构，培育消费新业态，激发大众创业、万众创新，释放新需求，创造新供给，培育形成经济社会发展新动力。

### 第一节 拓展投资消费增长新空间

发挥投资对增长的关键作用，把增投资与优结构有机结合，增加有效投资，促进投资规模扩大、结构改善和效益提高。实施重大投资工程包和政府投资项目三年滚动计划，启动一批全局性、战略性、基础性重大工程项目建设，重点扩大有利于优结构、增后劲、补短板、惠民生的投资，促进投资向重大基础设施、先进制造业和战略性新兴产业、现代服务业、现代农业、新型城镇化、生态环境和公共服务等领域倾斜。激发民间投资活力，扩大民间投资规模。深化投融资体制改革，建立新型投资审批制度，创新政府投资项目建设管理方式，实施并完善后评价制度。创新融资方式，支持企业通过上市融资、股权交易、发行债券、基金融资、互联网金融等方式，扩大融资规模，降低融资成本。

发挥消费对增长的基础作用，促进消费扩大和升级，引导消费朝着智能、绿色、健康、安全方向转变。以扩大服务消费为重点，促进消费升级，带动产业转型，推动供给创新。稳定住房和汽车消费，开展绿色生活行动，促进生活性服务业高水平发展，在居民服务、健康服务、养老服务、旅游服

务、文体服务、法律服务、住宿餐饮服务、批发零售服务、教育培训服务等方面，增加公共服务供给，丰富服务种类，提高发展水平，加快生活方式转变和消费结构升级。提高消费品安全强制性标准，强化质量监管和消费者权益保护。开拓农村市场消费潜力，扩大农村消费，释放消费潜力。

## 第二节 推动供给侧结构性改革

推动供给侧结构性改革，提高供给体系质量和效率，增强经济持续增长动力。大力提升发展实体经济，增加有效投资，补齐软硬基础设施短板，扩大要素供给，发展新兴产业，提高经济增长质量与效益。落实国家减税降费政策，降低企业经营成本，激发微观经济活力。加大淘汰落后产能力度，加快去产能去库存，进一步盘活各种闲置资源，优化资源配置，有针对性地改善和创新供给，加快形成新主体、培育新动力、发展新产业，充分释放新兴行业的供给端活力。提升户籍人口城镇化率，深化住房制度改革，加快农民工市民化，扩大有效需求，打通供需通道，消化库存，稳定房地产市场。推进简政放权、转变政府职能、优化公共服务，更好地发挥市场在资源配置中的决定性作用，完善公平竞争、优胜劣汰的市场环境和机制，激发企业、企业家、创业者的潜能。

## 第三节 激发非公经济发展活力

坚持非禁即入、平等准入、公平待遇的原则，建立健全政府支持和社会化、市场化服务相结合的非公经济服务体系，推动非公有制经济向规模化、集群化、特色化、专业化、高

新化转型升级。加快中小微企业和农村信用体系建设，注重引入第三方评估，打造非公有制企业诚信体系，建立健全失信主体惩戒机制。实施民营中小微企业商业金融合作战略，大力推动非公企业在多层次资本市场上直接融资，利用资产证券化等多种手段化解融资难题。加快推进政府和社会资本合作（PPP）项目示范工作，鼓励、支持、引导非公经济通过特许经营等方式参与城市基础设施投资和运营，向战略性新兴产业和现代服务业领域延伸拓展，促进资本与企业、资本与项目紧密对接。实施“抓大壮小扶微”工程，鼓励、推动全民创业，迅速壮大市场主体总量。加大对非公有制企业上市的培育力度，推动非公企业联合、兼并、跨行业、跨地区发展，实现转型升级，组建企业集团，培育上市公司。加大非公有制经济队伍建设力度，建立企业家、经营管理、技术研发、劳动技能等四位一体的非公有制企业发展的人才战略和支撑体系。扩大“玉博会”影响，构筑中小企业交流合作的平台和招商引资的平台，积极发展“飞地经济”，引进或培育一批资本技术雄厚、带动效应突出的非公科技型企业，使玉林成为先进企业的“首选飞地”，打造国家非公经济示范城市。

## **第九篇 开放发展，加快形成合作共赢新局面**

实施开放先导战略，充分发挥玉林独特的区位优势、侨乡优势和玉商优势，深入实施“东靠南下，通江达海”战略，全面加快北部湾经济区开放开发和珠江—西江经济带建设，积极参与“**21**世纪海上丝绸之路”建设和中国—东盟战略合作，形成全方位、宽领域、多层次的对外开放新格局。

### **第三十三章 建成广西乃至西南中南地区出海新通道**

依托玉林承东启西、北接南出的战略地缘，加快推进以“修机场、建码头、接高铁”三件大事为重点的交通基础设施建设，打通玉林出海口，构建陆路直接从铁山港东岸出海、水路经西江出海、航空直线出海的区域大通道，形成通江达海、水陆空一体化、与区内和周边地区互联互通、衔接顺畅的现代综合交通体系，实现海陆互动、江海联动，建设成为广西乃至西南中南地区新的出海通道，推动玉林从内陆城市向临海城市转变。探索建立联接西南中南经济区合作机制，建设辐射西南中南地区无水港及物流网络，形成联结西南中南地区的经济腹地和走廊，推动珠三角经济区、华南经济圈、西南经济圈与北部湾经济区的互动衔接、融合发展，形成北部湾经济区和珠江-西江经济带互联互通、相互促进、联动发展，促使国际国内的资金、技术、人才、管理等要素，与玉林的资源、区位、生态环境等优势有机结合，形成驱动玉林经济增长的强大动力。

## **第三十四章 打造北部湾经济区开放开发新增长点**

发挥玉林南接北部湾地理优势，以龙港新区开发建设为重点，加快建成“一区两园”，辐射带动玉林全域发展，打造服务“双核”、辐射东盟的产业腹地，把玉林建设成为北部湾经济区开放开发新的增长点。

### **第一节 建设北部湾城市群商贸中心**

主动参与北部湾经济区同城化发展，推动交通建设、产业布局、科技创新、信息共享、生态保护等方面对接融合、优势互补、错位发展。围绕建设智能化、规范化的特色专业化市场、电子商务平台、物流园区，完善现代商贸体系、现代物流体系。着力培育壮大实体、虚拟“两大市场”，健全监管、信用、结算“三大体系”，大力发展战略性新兴产业和住宿餐饮、旅游娱乐、中介服务、咨询培训、研发设计等“五大配套产业”。加强与“双核”城市、东盟国家以及“一带一路”国家的商贸合作，推进商贸业、物流业与制造业集群联动、融合发展。依托陆路通道和港口码头，以重点产业园区、物流园区和现代服务业集聚区为合作平台，加快推动西江玉贵综合保税区建设。着力把我市建成商贸中心、物流中心、信息服务与金融服务中心“四位一体”的北部湾城市群商贸中心、中国—东盟自贸区跨境旅游商品贸易中心、物流集散中心和以中小企业为主的产业发展基地。

## **第二节 建设北部湾经济区产业腹地**

充分利用龙潭产业园在龙港新区的地位和优势，按“港—产—城”一体化发展理念，加快龙潭产业园升级发展，打造北部湾“龙港新区”千亿产业园区，建设北部湾经济区产业腹地。重点发展冶金精深加工产业，推动产业结构调整和转型升级，发展有色金属冶炼下游不锈钢、合金精深加工等产业，提高产品科技含量和附加值，构建有色金属冶炼、加工、制造产业链，形成冶金精深加工产业集群，打造北部湾经济区乃至中国南方镍都和不锈钢产业“航母”。加快发展再生资源加工利用产业，大力推进建设再生资源加工利用园区，把再生资源园区打造成华南地区乃至中国重要的再生资源加工利用基地。加快发展新能源化工新材料型产品加工产业，大力推进华电热电联产项目建设，推广应用一批新工艺和新装备。积极引进海洋石化深加工项目，大力发展战略性新兴产业及配套产业。加快发展海洋临港产业。充分利用铁山港东岸码头条件，大力发展战略性新兴产业及配套产业。充分发挥地缘优势和区位优势，强化与港澳地区、珠三角、东盟以及周边园区的联动合作，打造北部湾经济区区域经济合作新高地。

## **第三十五章 建设珠江—西江经济带开放合作新高地**

围绕自治区“双核驱动”战略，加快“东靠”步伐。依托陆路通道和港口码头，以重点产业园区、物流园区和现代服务业集聚区为合作平台，加快推动桂东承接产业转移示范区建设，把玉林建设成为联结珠西的开放合作新高地。

### **第一节 全面参与珠西经济带产业分工合作**

坚持优势互补、错位发展、分工合作、互惠共赢，在产业、区域和企业等层面全方位与珠江-西江经济带接轨，积极参与区域分工合作，加速融入珠江-西江经济带。有机整合、集成优势资源，促进人流、物流、资金流、信息流在玉林的交汇，建成“珠三角”的产业转移基地、生产配套基地、农副产品供应基地和劳动力输出基地。拓展、加强与珠江-西江经济带其他城市的联系与合作，协同推进重大基础设施，建设生态走廊，促进产业转移、承接和发展，构建多元城镇体系，推进公共服务一体化，开创开放合作新高地，在更广区域、更广领域推动互联互通、经济一体化、开放合作、产业合作、人文交流，共建珠西经济带，构建更高更广的联接发展平台，创造和分享珠江-西江经济带区域合作的新成果。

### **第二节 积极承接东部产业转移**

以政府协作为平台，以软硬件建设及开发区整合为抓手，以科技创新与高端服务业嵌入为切入点，构建市场主导和政府支持“双轮驱动”，推动全方位立体式承接产业转移。加快玉林东部产业转移示范走廊建设，强化产业承载力、产业选择能力、科技创新及转化能力、产业配套能力，重点突出对先进装备制造业、新材料、新能源、新一代信息技术、

节能环保、生物医药及健康产业等高新技术，以及农产品精深加工等产业链相关的新兴产业的招优引强，拒绝落后淘汰产能转移；大力发展总部经济、楼宇经济和城市综合体，建设公寓管理式的商务写字楼，吸引国内外贸易、金融保险、商品检测、商品研发及科技服务等现代生产性服务业到玉林设立总部和地区分部，引导珠三角现代服务业嵌入示范区制造业。以转移带转型，以转型促发展，形成以现代农业为基础、战略性新兴产业为先导、传统优势产业为支撑、现代服务业全面协调发展的产业格局，建设泛珠三角地区重要的先进装备制造基地、有色金属及再生资源加工基地、休闲旅游基地、特色农产品基地，打造桂东承接产业转移示范区升级版。

### 第三节 深度融入泛珠三角区域合作

加强与“泛珠三角”区域各省、市的联系，在更大范围内、更深领域里和更高层次上参与国内外经济交流与合作。在理念、交通、产业、市场、人才等方面与“泛珠三角”区域实现全面对接，主动接受“泛珠三角”区域的带动和辐射，实现交通互联、产业对接、市场互通、要素联动、旅游合作、生态共建，全面激活玉林融入“珠三角”区域合作开放开发的源动力，推进建设九洲江流域综合治理工程、海峡两岸（广西玉林）农业合作试验区、玉林-贵港东津现代物流园等项目建设。争取国家和自治区的支持，加快、加密玉林和“珠三角”区域之间公路、铁路、水路的对接，构建便捷的交通网络。充分利用玉林产业比较优势，促进玉林和“泛珠三角”区域产业错

位发展、互补发展。着重在基础设施、产业与投资、商务与贸易等众多领域上争取区域内地区间的经济积聚和互补效应，提高资源配置效率。借助“泛珠三角”资金、技术、人才和管理优势，共同拓展东盟和全球市场。

## 第三十六章 全面提升对外开放水平

积极应对外部环境变化，更好利用两个市场、两种资源，推动互利共赢、共同发展，开创对外开放新局面，努力形成深度融合的互利合作格局。

### 第一节 深化面向东盟的交流合作

加强与东盟在贸易加工、资源开发、投资建设、金融、旅游、科技、文化、教育、卫生等领域的深度合作。积极参与国际产能合作，培育壮大商品出口基地，搭建企业走出去综合服务平台，发挥重点企业带动作用，推动机械、陶瓷、医药食品、服装皮革等优势产业走出去。规划建设中国（玉林）—文莱中医药健康产业园、马来西亚产业园等产业合作平台。加快外贸转型升级基地建设，建设日用陶瓷国家外贸转型升级示范基地，启动申报玉林作为国家中医药服务贸易先行先试重点区域。大力支持和促进玉林保税物流新业态发展，主动融入北部湾保税物流体系。推动服务贸易便利化，培育服务新业态。稳定和拓展旅游、运输等传统服务业出口，扩大商贸、物流服务业对外开放，提高服务贸易在对外贸易中的比重。深入实施加工贸易倍增计划，大力发展战略性新兴产业，积极发展跨境电商，打造面向东盟的跨境电商综合服务体系。

术为重点的加工贸易产业，加快形成加工贸易向重点区域集聚发展的良好态势，以点带面，建设加工贸易产业带。大力推动跨境电子商务发展，培育一批跨境电子商务平台和企业，大力支持企业运用跨境电子商务开拓国际市场，促进新型贸易方式发展。积极培育海外工程承包产业。

## 第二节 深化桂台交流合作

充分发挥桂台经贸合作论坛等平台功能，拓宽对台经贸合作领域，务实推动金融、保险、物流、旅游、文化等现代服务业合作。充分利用 ECFA 和 CAFTA 的优惠政策，加大招商引资力度，承接台湾产业转移，积极引进台湾高新技术企业。加强海峡两岸农业合作试验区建设，根据园区发展现状和产业发展要求，提高承载能力，实现园区特色产业集聚和规模发展。积极吸引台湾重要商协会来玉设立办事机构，加强两地文创、物流产业方面的合作，优势互补，共同发展。扩大政商学界和农民、青年、妇女和少数民族等各个领域的交往，支持两地的民间组织、社团和个人加强交流，建立长期稳定的交流合作机制。

## 第三节 搭建交流合作平台

积极构建开放性经济体系，继续办好玉博会、药博会、陶博会，推进国际友好城市平台建设，深化企业、社会组织、民间团体的友好交流，吸引玉商、外商、侨商来玉林投资创业。支持内燃机生产出口基地建设、日用陶瓷生产出口基地建设、中药生产出口基地建设和皮革生产出口基地建设。进

一步扩大开放领域，扩大外商投资规模，优化投资结构，推动引资、引技、引智相结合，将承接产业转移和促进企业产业转型升级相结合，积极引导外资投向现代农业、高新技术、先进制造、节能环保、新能源、现代服务业等领域，发挥外资作为引进先进技术、管理经验和高素质人才载体的作用。引进高技术含量、高端环节的外商投资，用好外商投资研发中心的发展政策，促进外商投资企业引进先进技术和高端人才，加强本地企业与外资企业的技术合作。鼓励外资以参股、并购等方式参与我市企业兼并重组，平等参与城镇市政设施和公共服务设施领域的开发、建设和运营。鼓励外资企业在玉林设立研发中心、培训机构、营销机构等。鼓励符合国家产业政策的国有企业通过并购、转入经营权、股权转让等方式吸引外商投资。完善外商投资信息报告制度和外商投资信息公示平台，积极加强对外商投资企业的指导、协调、服务工作。

## **第十篇 改革攻坚，加快完善发展体制机制**

针对制约经济社会发展的瓶颈问题，加大重点领域和关键环节改革，落实一批重大改革举措，加快完善体制机制，激发经济社会发展动力和活力。

## **第三十七章 深化行政体制改革**

进一步转变政府职能，持续推进简政放权、放管结合、优化服务改革。坚持宽进与严管相结合，深化商事制度改革，全面推行“先照后证”、“三证合一”，建立健全市场准入负面清单管理制度。深化行政审批制度改革，进一步取消和下放行政审批事项，全部取消非行政许可审批，大幅缩减政府核准投资项目范围，规范优化审批程序和流程，精简前置审批，规范中介服务。设立行政审批局。加强事中事后监管，做好取消和下放管理层级行政审批项目的落实和衔接。完善权力清单、责任清单、建设法治服务型政府。继续深化乡镇国土资源、村镇规划、环保、安监管“四所合一”机构改革。深化价格机制改革，减少政府对价格形成的干预，完善市场决定价格机制，全面放开竞争性领域商品和服务价格。打破地方保护和行业垄断，维护公平竞争的市场环境。加快事业单位分类改革。完善审计制度，到 2020 年，基本形成与国家治理体系和治理能力现代化相适应的审计监督机制。完善公共资源交易平台，健全政务服务体系。

## **第三十八章 深化农村综合改革**

建成农村产权流转交易市场体系，完成第二批全国农村改革试验区试验任务。深化农村产权制度改革，依法推进土

地经营权在内的农村产权有序流转。深化土地管理制度改革，完成北流市集体经营性建设用地入市全国试点任务，探索宅基地有偿使用制度和自愿有偿退出机制，建立完善城乡统一的建设用地市场。深化集体林权制度配套改革，加强市、县、乡三级林权管理体系建设。探索建立被征地农民保障新机制，维护进城落户农业转移人口的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权。落实耕地保护和补偿机制，完善土地复垦制度，盘活土地存量，建立土地复垦激励约束机制。健全耕地和基本农田保护补偿机制。深化城乡建设用地增减挂钩、集体建设用地流转、低丘缓坡未利用地综合开发利用等改革。开展农村集体资产确权到户和股份合作制改革，赋予农民对集体资产更多权能，发展多种形式的股份合作。稳步推进市、县、镇、村四级农村产权交易平台建设，构建四级平台共建共享的农村产权流转交易信息网络，创新农村产权交易方式和交易品种，建立健全农村产权流转交易价格评估机制，完善农村产权抵押担保融资机制。加快构建新型农业经营体系，扶持发展新型农业经营主体，大力培育职业农民。创新农业经营制度，完善农业社会化服务体系，探索农业产业链组织形式和利益联接新机制，构建农户、合作社、企业之间互利共赢的合作模式，让农民更多分享产业链增值收益。创新农业投融资体系，引导社会资本、金融资本加大对农业生产的投入，推进城乡要素平等交换和公共资源均衡配置。推进农村信用体系建设，推动“信用户”、“信用村”、

“信用镇”、“信用县”四级联创。加快推进供销合作社综合改革，构建便民服务新网络。

## **第三十九章 深化国资国企改革**

对国有企业实行分类管理，全面实行政企分开、政资分开和政事分开，推行经营性国有资产集中统一监管，构建国有资本投资运行主体，加快改组组建国有资本投资运营公司。完善国有资产监管体制，以管资本为主加强国有企业分类监管。优化国有经济布局结构，引导国有资本更多向重要行业和关键领域、重点基础设施集中，向战略性新兴产业集中，实现国有资本合理流动，保值增值。推动国有企业兼并重组和混合所有制发展，推进企业上市，拓宽融资渠道。提高国有资本收益上缴财政比例。推进国有林场改革。规范完善现代企业制度，深化国有企业领导人员管理体制改革和国有企业内部劳动用工制度改革。做大做强做优国有企业，增强国有经济活力、影响力和竞争力。妥善解决国企历史遗留问题。

## **第四十章 深化财税金融改革**

全面落实中央和自治区的财税体制改革举措，完善事权与财权相匹配的财政体制，进一步理顺各级收入划分，落实财政转移支付同农业转移人口市民化挂钩机制。改进年度预

算控制方式和跨年度平衡机制，落实乡级财政增列专项扶贫预算政策。推进财税收支精细化管理，优化财税结构，逐步降低非税收入比重。落实国家增值税、消费税、资源税、环境保护和房地产税等重大改革举措。推动农村信用合作社改制成农村商业银行，完善法人治理机制。大力推进“引金入玉”，引进各类新型金融机构，丰富和完善小额贷款公司、担保公司、村镇银行，健全金融服务组织体系。加快发展地方金融业，加快培育民营银行发起人，为组建玉商银行创造条件。加大利用多层次资本市场，加快培育设立各类投资基金、产业基金和合作发展基金，提升直接融资能力。支持互联网金融发展，培育壮大第三方支付、移动支付、电子商务金融等平台。发展普惠金融，引导金融机构下沉服务重心、创新金融产品，提高服务“三农”、服务基层、服务中小微企业的能力。加强社会信用体系建设，探索建立严格的社会化信用奖惩制度，改善金融生态环境。

## 第四十一章 统筹推进其他领域改革

充分发挥国家和自治区各类改革先行先试的探路先锋作用，锐意改革、大胆创新，为全面深化改革提供示范。统筹推进科技、文化、教育、医药卫生、社会保障、食品药品安全、安全生产监管体制、事业单位人事制度和收入分配制度等改革，以及公务用车、行业协会与行政机关脱钩等改革。

进一步开放非公有制资本准入行业和领域，支持其参与国有资本、集体资本交叉持股、相互融合，打好非公经济转型升级攻坚战。

## **第十一篇 共享发展，完善基本均等的公共服务体系**

坚持保基本、兜底线、促公平，全面解决人民群众关心的就业、收入、社保、医疗卫生、教育、食品安全等民生问题，提高城乡基本公共服务均等化水平，让发展成果惠及全市人民群众。

### **第四十二章 持续增加城乡居民收入**

坚持就业优先，实施更加积极的就业政策，创造更多就业岗位，持续增加城乡居民收入，逐步缩小不同群体间的收入差距，提高人民生活水平。

#### **第一节 大力推进就业创业**

实施就业优先战略，着力解决结构性就业矛盾。大力发展战略劳动密集型产业、现代服务业等吸纳就业能力强的产业，培育新模式新业态，增加就业岗位。扶持发展中小微企业，充分发挥中小微企业就业主渠道作用。完善和落实创业投融资、税费减免、财政贴息、场地安排等创业激励政策，促进各类群体自主创业，以创业带动就业。健全覆盖城乡就业服务体系，加快建立统一规范灵活的人力资源市场，规范就业服务和管理，实现城乡各类人群平等就业。健全政府购买就

业岗位、投资和重大项目建设带动就业的机制，多渠道开发公益性岗位。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划，带动青年就业创业。加强就业援助，帮助就业困难者就业。制定实施县级以上公共就业创业服务标准和办法。加强职业能力建设，推行终身职业技能培训制度，促进劳动者自主就业创业。实施新生代农民工职业技能提升和失业人员转岗培训，对未能升学的应届初高中毕业生等新生劳动力实行劳动预备制培训，支持企业开展职工岗位技能培训，建立健全面向全体劳动者的职业培训和创业培训制度。开展对外劳务合作，推行工学结合、校企合作的技术工人培养模式，推行企业新型学徒制。加快建设农民工创业园区、大学生创业园区、创业孵化基地和创业项目库。完善失业保险制度和就业失业调查统计监测制度，健全劳动关系协调机制，完善劳动争议调处机制和劳动保障监察执法机制，构建和谐劳动关系，维护劳动者合法权益。

## 第二节 深入实施收入倍增计划

深化收入分配改革，缩小城乡收入差距，坚持居民收入增长与经济增长同步、劳动报酬增长和劳动生产率提高同步，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。深入实施城乡居民收入倍增计划，多渠道促进居民增收。规范健全企业工资决定机制、正常增长机制、支付保障制度，完善最低工资增长机制。完善市场评价要素贡献并按贡献分配的机制，壮大中等收入群体。改革机关、事业单位工资和津补贴制度，建立工资待遇动态调整机制。提高农民职业技能和创收能力，千方百计增加农民收入。规范收入分配秩序，实行有利于缩小收入差距的政策，

明显增加低收入劳动者收入，扩大中等收入者比重，缩小城乡居民收入差距。加大劳动保障监察执法，预防和解决拖欠农民工工资行为。

#### 专栏 26 就业创业工程

**就业创业机制：**完善和落实就业创业政策，建立健全覆盖城乡就业服务体系，建设远程视频就业创业服务平台。实施高校毕业生就业促进和创业引领计划、新生代农民工职业技能提升和失业人员转岗培训，建立健全面向全体劳动者的的职业培训和创业培训制度。

**就业创业平台：**加快建设农民工创业园区、农民创业促进工程、大学生创业示范基地、创业孵化基地和创业项目库。

**收入倍增计划：**完善、规范收入分配制度，多渠道促进居民增收，力争到 2020 年城乡居民收入差距缩小到 2.5:1 以内。

### 第四十三章 建立更加公平更可持续的社会保障制度

坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效，建立健全更加公平更加可持续的社会保障体系。

#### 第一节 完善社会保障体系

以制度整合和待遇衔接为目标，建立城乡一体的社会保障体系。实施全民参保计划，推进全民参保登记计划试点，扩大社会保障覆盖。完善职工养老保险个人账户制度，推进机关事业单位养老保险制度改革。逐步缩小城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗在筹资标准、报销比例和就医管理等方面的差异，推动城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗并轨运行，继续完善居民基本医疗保险制度。实施城乡居民

民大病保险制度，提高再次保障能力。改革医保支付方式，合理控制医疗费用，改进个人账户，开展门诊费用统筹。实施社会保险服务标准化建设试点，提升社保经办服务水平。进一步完善失业、工伤保险制度，将生育保险和基本医疗保险合并实施。适当降低社会保险费率。促进保险与保障紧密结合，积极发展企业年金、职业年金、商业养老保险。鼓励发展补充医疗保险和商业健康保险。鼓励商业保险机构参与医保经办。健全社会保障财政投入机制，拓宽社会保险资金投资渠道，加强风险管控，提高投资回报率。

## 第二节 提高住房保障水平

完善市场配置和政府保障相结合的住房制度，建立健全购租并举的住房供应体系。推进商品房市场健康发展，支持具备购买能力的居民购买商品房。对不具备购房能力的居民，支持通过住房租赁市场租赁居住。对符合条件的住房困难家庭，通过提供公共租赁住房或发放住房补贴保障住房需求。将居住证持有人纳入城镇住房保障范围。统筹推进保障性住房和棚户区、城镇危旧房和配套设施改造建设，推进棚户区改造货币化和“以购代建”模式，扩大保障性住房有效供给。完善公租房廉租房并轨制度。鼓励和引导社会资本参与保障性安居工程建设。落实公平合理、公开透明的保障性住房配租政策和监管程序，严格准入和退出制度。扩大住房公积金制度覆盖面，加大住房公积金支持住房消费力度，增强

中低收入家庭住房资金保障能力。力争到“十三五”期末基本完成各类棚户区、城中村改造，全市城镇居民住房保障覆盖面达到30%左右。

### 第三节 健全社会救助体系

按照托底线、救急难、可持续要求，统筹救助体系建设，确保困难群众基本生活。完善城乡最低生活保障制度，规范管理、分类施保，实现应保尽保，健全低保标准动态调整机制，逐步提高低保标准和补助水平。探索建立城乡居民最低生活保障标准科学增长机制，确保保障对象的生活水平与经济、社会发展水平和基本生活必需品价格指数变动状况相适应。对无生活来源、无劳动能力、无法定抚养义务人员等群体，给予特困人员供养，提高农村五保供养水平。加强自然灾害救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等社会救助工作。完善社会福利制度和残疾人权益保障制度，健全残疾人专业康复和托养服务体系。积极发展慈善事业，做好优抚安置工作。规范临时救助运行机制，发挥临时救助制度救急难作用。

## 专栏 27 社会保障建设工程

**社会保障体系：**实施全民参保登记计划试点和社会保险服务标准化建设试点，完善城镇职工和城乡居民基本养老保险制度，建立统一的居民基本医疗保险制度，实施城乡居民大病保险制度，完善失业、工伤、生育保险制度。实施北部湾基本医疗和生育保险的同城化政策，推进“五险合一”信息系统的升级改造和社会保障卡“一卡通”应用。

**住房保障：**加强保障性住房建设，统筹推进保障性住房和棚户区改造建设，全市规划改造棚户区 76 个（片），扩大保障性住房有效供给。。

**社会救助：**建立城乡居民最低生活保障标准科学增长机制，加强自然灾害救助、医疗救助、教育救助、住房救助、就业救助、临时救助等社会救助工作。完善社会福利制度和残疾人权益保障制度，积极发展慈善事业，健全医疗救助制度，完善医疗救助“一站式”管理服务平台。规范临时救助运行机制。

## 第四十四章 提升群众健康保障水平

按照保基本、强基层、建机制要求，完善基本医疗卫生制度，满足人民群众多层次、多样化的医疗卫生需求，提高群众健康水平。

### 第一节 加强公共卫生服务

健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，逐步提高保障标准，实现人人享有基本医疗服务。坚持预防为主、中西医并重，以农村为重点，大力推进医疗保障、医疗服务、公共卫生、药品供应、监管体制等综合改革，健全市、县、镇、村四级医疗卫生服务网络和城镇社区卫生服务体系，为群众提供安全价廉、方便可及的公共卫生和医疗服务。实施健康扶贫建设工程、妇幼健康和计划生育服务保障工程、公共卫

生服务能力促进工程、疑难病症诊治能力提升工程、人口健康信息化建设工程、中医药传承与创新工程。建立重大疾病保障和救助机制，完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。孕产妇死亡率控制在 **18/10** 万以内，婴儿死亡率控制在 **8‰** 以内，主要健康指标达到或超过全国平均水平。

全面推广门诊统筹，实现新农合门诊统筹覆盖所有市、县、镇、村医疗机构，进一步提高新农合基本医疗保障水平，实现新农合政策范围内住院费用报销比例 **75%** 以上，新农合统筹基金最高支付限额达到农民人均纯收入 **10** 倍以上。扩大新农合受益群体，使参合率达到 **98%** 以上，保障基层群众的医疗需求。

加强疾病预防控制，完善疾病预防控制体系，组建玉州区、福绵区疾病预防控制中心，推进健康玉林建设。加强艾滋病、地中海贫血防治和重大传染病、慢性病、职业病、地方病、精神疾病防治，特别是推进艾滋病防治和常见癌症筛查项目。增加艾滋病防治等特殊药物免费供给。保障人民健康生活环境，提高政府在重大突发公共卫生事件中应急处置能力。倡导健康生活方式，加强心理健康服务。

## 第二节 全面深化医药卫生体制改革

实行医疗、医保、医药联动，推进医药分开，实行分级诊疗，建立覆盖城乡的基本医疗卫生制度和现代医院管理制度。全面推进公立医院综合改革，坚持公益属性，建立符合医疗行业特点的人事薪酬制度。完善医疗卫生机构布局，健

全上下联动、衔接互补的医疗服务体系。完善基层医疗服务模式，推广县乡医疗服务一体化。拓展社会办医空间，鼓励社会力量兴办健康服务业，推进非营利性民营医院和公立医院同等待遇，加强监督管理，满足群众多样化医疗卫生需求，提升公共服务能力。推进药品价格改革，保障药品安全，完善药品集中采购办法，健全以国家基本药物制度为基础的药品供应保障机制。实施基层和紧缺医护人才建设工程，做好农村订单定向医学生免费培养，加强乡村医生队伍建设。完善医师多点执业政策。实施中医药品牌工程，积极发展地方特色中医药。加强医疗质量监管，完善纠纷调解机制，构建和谐医患关系。

#### 专栏 28 医疗卫生建设工程

**医疗保障体系：**建立健全覆盖城乡居民的基本医疗保障体系，健全农村三级医疗卫生服务网络和城镇社区卫生服务体系，建立重大疾病保障和救助机制，完善突发公共卫生事件应急和重大疾病防控机制。

**医院：**推进玉林市中西医结合骨科医院整体搬迁重建项目（一期）、玉林市妇女儿童医院（北院）、玉林市中医院（南院）、玉林市第二人民医院城南分院、玉州区中医院、北流市东方医院、陆川县中医院暨骨科医院迁建工程、博白县妇幼保健院、兴业县中医医院和一批县(市、区)卫生公共服务工程；规划建设一批县级医疗机构。

### 第三节 促进人口均衡发展

制定人口中长期发展规划，全面落实一对夫妇可生育两个孩子政策，促进人口均衡发展。提高生殖健康、妇幼保健、托幼等公共服务水平，加强健康教育、优生咨询、高危人群指导、孕前筛查等计生服务工作，降低出生缺陷发生率和农村 5 岁以下儿童生长迟缓率，提高出生人口质量，综合治理

出生人口性别失衡问题。建立以公民身份证号码为唯一标识、依法记录、查询评估的人口信息管理制度。保障妇女合法权益，加强未成年人保护，支持残疾人事业发展。开展农村“三留守”人员关爱行动。

#### 第四节 加快养老体系建设

积极开展应对人口老龄化行动，积极应对人口老龄化，推动医疗卫生与养老服务相结合，构建居家养老、社会养老、机构养老多层次养老服务体系。健全社区老年人服务功能，发展社区居家养老服务。加强社会福利院、农村敬老院、光荣院等公益性养老机构建设，提供基本普惠的养老服务。探索建立长期护理保险制度。开展老龄科研，加强专业化养老服务护理人员和管理人才队伍建设。全面放开养老服务市场，通过购买服务、股权合作等方式支持各类市场主体增加养老服务和产品供给。发挥玉林良好的生态和养生长寿资源优势，大力发展特色养老服务产业。

#### 专栏 29 人口发展重点工程

**人口健康与管理：**建设人口基础信息库、人口发展动态监测预警、健康信息平台、计生服务机构等。

**养老服务：**推进玉林市怡养中心、第二福利院养老项目、博爱养老康复中心二期工程、长冲健康养老城、瑞东康复养老中心和一批县（市、区）休闲养生养老园、养老康复中心等项目建设。

### 第四十五章 奋力推进教育现代化

坚持优先发展、育人为本、促进公平，统筹发展各级各类教育，努力提高教育质量和水平，基本建成城乡一体化的现代教育体系。

## 第一节 推进基础教育均衡发展

深入实施教育振兴行动计划，提升各级各类教育办学水平。加快普及学前教育，加快建设公办幼儿园，鼓励多元普惠性幼儿园发展，中心城区和县域均要新建 1 所以上公办幼儿园，乡镇政府所在地建设 1 所中心幼儿园，构建广覆盖、保基本、多形式、有质量的学前教育体系。均衡发展义务教育，积极实施“全面改薄”和学校标准化建设工程，推进农村义务教育寄宿学校建设，提高县域义务教育均衡发展水平。争取各县（市、区）在 2020 年前全部通过自治区、国家义务教育均衡发展评估验收。普及高中阶段教育，扩大普通高中教育规模，新建学校 8 所，改扩建学校 30 所，重建市第十中学，支持福绵高中搬迁重建并创建自治区示范性普通高中，到 2020 年全市自治区示范性普通高中达 15 所以上。重视教学质量改革，推进多样化特色化办学，促进普通高中与中等职业教育协调发展。办好特殊教育。大力加强教师队伍特别是乡村教师队伍建设，推进城乡教师、校长交流，建设高素质教师队伍。推进教育信息化建设，进一步扩大优质教育资源覆盖面。优化中心城区教育资源，深化城区中小学校建设大会战，扩大城区学校办学规模和容量，加快建设玉林师院附中、玉东新区实验小学、玉州区金港小学、秀石路小学等一批中小学校。规划建设玉州有效教育基地。到 2020 年，力争学前教育三年毛入园率达到 90%，义务教育巩固率达到 96%，高中阶段毛入学率达到 90%。

## 第二节 大力发展职业教育

深入推进产教融合、校企合作，大力培养技术技能人才，构建与产业发展相匹配、与扶贫富民相适应、中职高职衔接、

职教普教沟通、体现终身教育理念的现代职业教育体系。规划建设玉林市职业教育园区，搬迁重建市一职中、市技工学校、广西玉林农业学校等中职学校。优化职业教育布局，创建 10 所自治区级以上示范性中等职业学校；建设 20 个广西中等职业教育实训基地，30 个自治区示范性专业（点）。支持职业教育集团化发展。支持北流市、博白县、容县、陆川县职教中心综合改革，创新职校办学模式，积极开展联合办学，注重产教融合，大力开展职业教育内涵提升工程，把教师进修、农业技术、扶贫开发、农民工就业、新型职业农民等培训纳入市县中等职业培训体系，增强职业教育吸引力，整体提升职业教育为地方经济社会发展服务的能力和水平。构建面向全体劳动者的终身职业教育体系。加强“双师型”教师培养，建立职业教育质量保障体系。逐步建成立足北部湾经济区、西江经济带，面向东盟的职业教育基地。

### 第三节 发展壮大高等教育

大力发展高等教育。支持玉林师范学院创建综合性大学，优化学科专业布局和人才培养机构，加快建设高校科技创新基地、教学实践基地、实训基地，壮大应用型、复合型、智能型人才培养规模。加快建设广西医科大学玉林校区、玉柴职业技术学院、广西农业工程职业技术学院等高等职业院校。

### 第四节 增强教育发展活力

积极推进国家中小学教育质量综合评价改实验区建设。积极推进素质教育、办学体制、教育保障机制、考试招生制度等教育综合领域体制改革，创新教育管理和人才培养体制，改革教学内容、教学方法和质量评价体系。全面推行“有

效教育玉州模式”。加大教育经费投入，健全政府投入为主、多渠道筹措教育经费制度。鼓励和支持社会力量兴办教育，促进民办教育健康发展。促进教育公平，合理配置教育资源，全面改善全市 442 个贫困村学校办学条件，改善农村留守儿童受教育状况。推动进城务工人员随迁子女平等接受义务教育。逐步分类推进中等职业教育免除学杂费，率先从建档立卡的家庭经济困难学生实施普通高中免除学杂费，实现家庭经济困难学生资助全覆盖。推进教育管办评分离。支持和推进继续教育、远程教育发展，建立终身教育服务体系，基本形成学习型社会。

### 专栏 30 教育发展重点工程

**学前教育：**加快城乡普惠性幼儿园建设，筹建一批城乡幼儿园，到 2020 年基本解决入园难问题。

**义务教育：**实施“全面改薄”和学校标准化建设工程，深入实施城区中小学建设大会战，新建 20 所中小学校， 2020 年实现县域义务教育均衡发展。

**高中教育：**普及高中教育，大力支持现有高中项目建设，扩大优质高中资源覆盖面，新建 8 所高中学校， 2020 年全市自治区示范性普通高中达 15 所以上，基本普及高中教育。

**职业教育：**规划建设玉林职业教育园区，搬迁重建市一职中、市技工学校、市财经学校、市机电工程学校、广西玉林农业学校等中职学校，推进建设一批县(市、区)职业学校。

**高等教育：**支持玉林师范学院创建综合性大学，加快建设广西医科大学玉林校区、玉柴职业技术学院、广西农业工程技术学院等高职院校。

## 玉林市“十三五”重大公共服务设施布局示意图

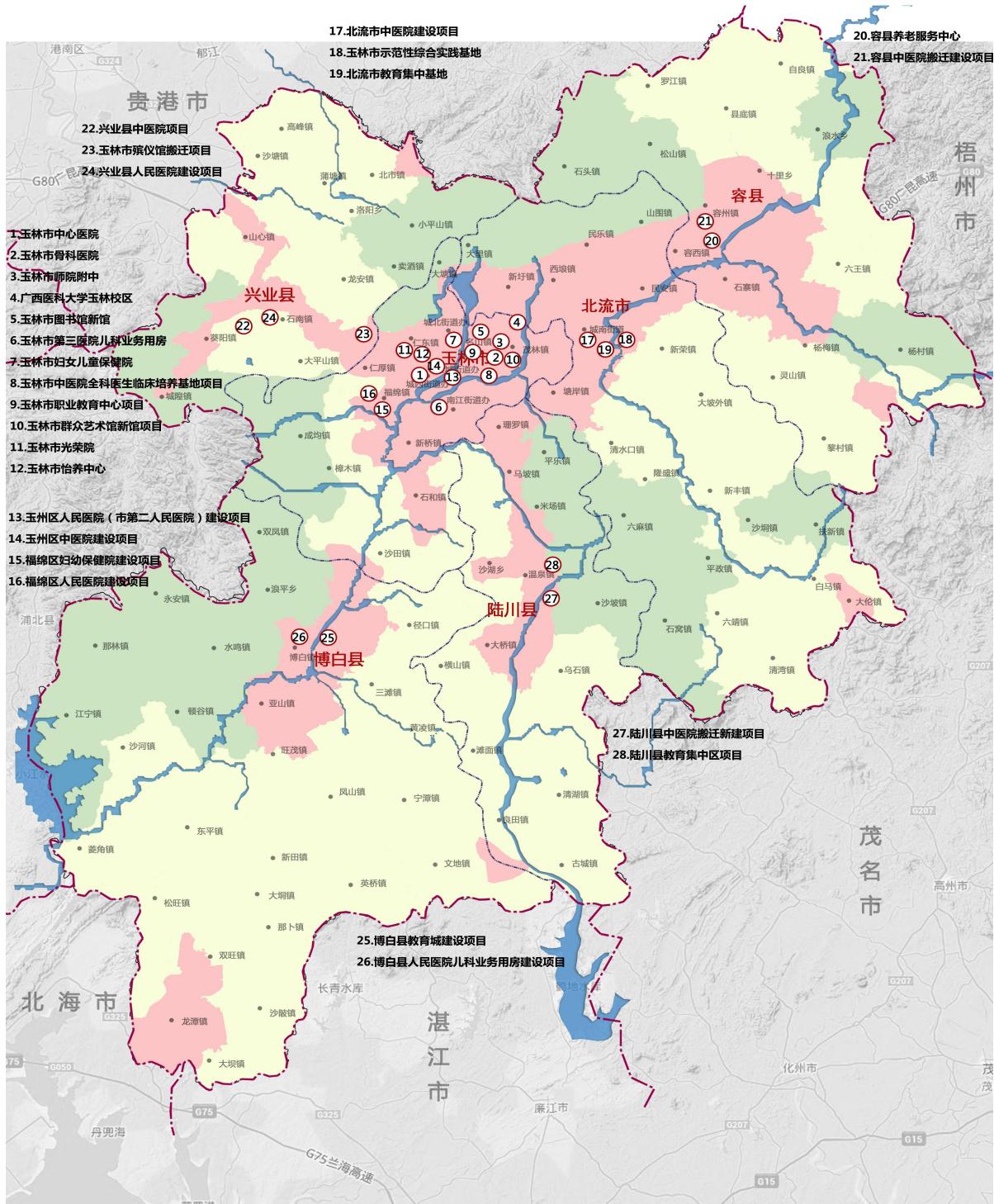


图 8：重大公共服务设施布局示意图

## **第十二篇 精准扶贫，确保同步实现全面小康**

全面推进精准扶贫攻坚战，实施精准扶贫、精准脱贫。

### **第四十六章 实施重点扶贫工程**

扎实推进基础设施建设脱贫攻坚、产业发展脱贫攻坚、教育培训脱贫攻坚、金融服务脱贫攻坚、公共服务保障脱贫攻坚、社会帮扶脱贫攻坚等六大脱贫攻坚工程，坚决打赢脱贫攻坚战。分类扶持，因人因地精准施策。对有发展条件和劳动能力的贫困人口，通过加大产业扶贫、增加经营收入实现脱贫。对有劳动能力但受制于当地发展条件的贫困人口，通过加大就业帮扶、就地转移就业或外出务工实现脱贫。对居住在重点水源林保护区以及很难实现就地脱贫的贫困群众，通过实施移民搬迁安置实现脱贫。对因病致贫、因病返贫的贫困人口，通过医疗救助实现脱贫。对无法依靠产业扶贫和就业帮助脱贫的贫困家庭，实行政策性保障兜底脱贫。加快实施教育扶贫工程，让贫困家庭孩子享受到更加公平的优质教育，阻断贫困代际传递。增加公共服务供给，基本公共服务主要领域指标接近全市平均水平。实现扶贫开发工作重点县和贫困村农民人均可支配收入增幅均高于全市平均水平。确保到 2020 年，全市 42.6 万贫困人口全部脱贫、

442个贫困村全部出列、3个自治区贫困县脱贫摘帽，返贫率控制在3%以内。

### 专栏 31 扶贫攻坚工程

**基础设施建设脱贫攻坚工程：**重点抓好村屯道路建设、农村危房改造；实施水利工程，解决全市贫困人口的饮水困难问题；推进电网改造提升、信息网络基础设施、人居环境、生态移民安置点建设。

**产业发展脱贫攻坚工程：**规划布局、培育发展一批特色富民产业，大力发展战略性新兴产业、农副产品加工业、农村电商、乡村旅游，创新产业扶贫方式，探索建立“企业+合作社+农户”模式。

**教育培训脱贫攻坚工程：**实施教育强民、技能富民、就业安民、文化惠民工程，大力发展战略性新兴产业、农副产品加工业、农村电商、乡村旅游，创新产业扶贫方式，探索建立“企业+合作社+农户”模式。

**金融服务脱贫攻坚工程：**构建便捷的农村金融服务通道，扩大贫困地区信贷规模，加快推进农户信用信息采集与评价体系建设，创新农村金融抵押担保的种类和方式，扩大农业政策性保险。

**公共服务保障脱贫攻坚工程：**加大医疗救助力度，加强公共卫生计生服务，加强政策兜底保障，加快推进科技文化惠民，加强贫困地区乡风文明建设。

**社会帮扶脱贫攻坚工程：**广泛动员社会力量参与，完善社会力量精准帮扶机制，构建全民参与的大扶贫格局。大力倡导企业帮扶，开展民营企业“千企扶千村”活动。关爱服务农村“三留守”人员和残疾人，建立关爱“三留守”人员服务机制。

## 第四十七章 创新精准扶贫工作机制

创新完善精准识别工作机制，建立扶贫大数据管理平台，建立政府与贫困户脱贫“双认定”机制。创新完善资产收益扶贫机制，建立健全收益分配机制，探索建立资产收益动态管理机制。完善财政稳定投入机制，加大财政扶贫投入力度，整合涉农资金集中使用，设立扶贫产业投资基金，加强扶贫资金阳光化管理，建立扶贫资金违规使用责任追究制度。创新完善考核激励机制，对贫困县实行以脱贫实绩为主的分类考核。建立贫困县退出机制脱贫激励机制。

## **第十三篇 传承弘扬，构建现代公共文化服务体系**

加快推进文化改革创新，提升人民群众精神文化生活，大力发展战略性新兴产业，构建现代公共文化服务体系，倾力打造“国家公共文化服务体系示范区”，创建广西文明城市。

### **第四十八章 推进公民道德建设**

始终坚持邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平总书记系列重要讲话精神为指引，深化中国特色社会主义和“中国梦”、中国道路的学习宣传教育，培育践行富强、民主、文明、和谐，自由、平等、公正、法治，爱国、敬业、诚信、友善的社会主义核心价值观，凝聚共识，汇聚力量。加快传统媒体与新兴媒体融合发展，牢牢把握正确导向，提升舆论引导水平。广泛开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德，提高公民道德素质。大力弘扬“敢为先、善创业、重务实、尚包容”的玉林精神，践行市民文明公约，营造文明城市氛围。

### **第四十九章 构建现代公共文化服务体系**

建立政府、市场和社会共同参与的现代公共文化服务体系，完善建设、管理、运行、保障机制。加大公共财政对文

化事业的投入，推动基本公共文化服务标准化、均等化发展，建立基本公共文化服务标准体系。推进市、县文化设施以及乡镇（街道）、村（社区）基层综合性文化服务中心建设，建设城市“**10**分钟社区文化服务圈”和农村“**10**里文化圈”。加快推进玉林科技馆建设。继续推进全市图书馆、文化馆（群众艺术馆）、博物馆、文化站向社会免费开放；倡导全民阅读，打造“书香玉林”，普及科学知识。提高公共文化服务能力，继续推进村级公共服务中心建设、公共文化基础设施场所免费开放、文化信息资源共享工程等文化惠民工程，大力繁荣广场文化、村屯文化、社区文化、企业文化、校园文化，用优秀的精神文化产品占领基层文化阵地。开展“千团万场”群众文化活动和“送书、送戏、送电影”等文化下乡活动，鼓励农民自办文化，逐步解决群众看戏难、看书难等问题。建立对农村文化援助机制，开展各种形式的城乡结对共建活动，促进城乡文化的互动融合。扶持农民自办文化组织，发展农村文化组织，鼓励民间文化团队的发展。保护和发展具有地方特色的优秀传统文化，推动民俗、民间文化艺术的继承与创新。

## 第五十章 繁荣文化体育事业

围绕群众精神文化需求，完善现代公共文化、体育服务，提升公共文化、体育质量，稳步推进文化和体育事业和产业发展。

## 第一节 创新文化事业单位管理模式

推动文化体制机制和文化事业单位改革，大力推动文化创新，创造更多体现玉林特色、富有时代精神、艺术造诣精湛、群众喜闻乐见的文化产品。大力发展广播影视、新闻出版、文学艺术事业，提升文化服务经济社会的能力，促进全市文艺创作极大繁荣。创新政府对文化演出的管理方式，扶持和发展艺术品市场。挖掘玉林地方曲艺和杂技团表演，建立良性运转的演出市场机制，繁荣演出市场，营造有玉林特色的浓厚的生态文化氛围。挖掘有代表性、有影响力的民俗文化、民间艺术资源，不断提高文化事业比重。加快推进公共文化基础设施网络和公共文化服务供给体系、组织体系、支撑体系建设，丰富人民精神需求。逐步完善乡镇（街道）综合文化站、宽带网络“户户通”、村级公共服务中心等覆盖农村的文化设施。探索农村（社区）生态博物馆建设路子，强化基层文化队伍建设，打造精湛文化服务团队。促进图书事业蓬勃发展，以数字化图书馆为方向，力争到 **2020** 年将我市图书馆建设成为全区一流的图书馆。加强方志文化建设。

## **第二节 构建现代公共体育服务**

加强体育设施建设，鼓励社会兴办群众性体育组织，积极发展公益性体育事业，大力开展全民健身活动，提高居民体质。合理布局体育场馆和设施，加大农村地区投入倾斜力度，加快完善县级体育场馆建设，提高基础设施档次，充分发挥现有场馆的作用，提高利用率，使其成为社区的体育休闲中心。优化体育竞技项目结构，提高城市体育竞争力，加强体育竞赛组织能力和竞技体育后备人才培养。

## **第五十一章 大力培育和发展文化产业**

充分开发和利用文化资源，努力把文化资源转化为文化资本，大力发展战略性新兴产业。鼓励和扶持文化咨询、策划等中介机构的发展，积极发展文化创意产业。

### **第一节 推动文化产业多元化发展**

完善文化产业支持政策，加强文化与第三产业的发展与融合，构建文化产业园区和文化基地建设，促进文化产业集聚。强化重大文化产业项目带动，大力发展战略性新兴产业，积极发展文化创意、影视服务、印刷出版、旅游演艺、数字内容与动漫游戏、文化会展等文化产业，积极发展运动休闲、体育培训、商业赛事等体育产业。挖掘玉商文化、客家文化、侨乡文化、民族文化，培育发展一批本土的文化企业和文化品牌，形成初具规模的具有地方特色的文化产业体系。

## 第二节 培育新型特色文化产业

加强文化产品市场渠道建设。发展文艺演出院线，推动演出场所连锁经营。支持全市文化票务网络建设。全面推进广播电视台乡镇资源整合，构建市、县、乡、村四级联网、全程贯通的有线广播电视台网络格局。推进电影院线、数字电影院线的跨地区整合以及数字影院的建设和改造。加快建设覆盖城乡的全市出版物发行网络体系，大力发展文化生产要素市场。加强玉林传统工艺的传承保护和市场开发。加快建设和完善各类文化协会和文化商会，发挥其在文化产业发展中的积极作用。加强文化市场监管，加大知识产权保护力度，理顺文化市场综合执法体制，建立统一、开放、竞争、有序的现代文化市场体系。

### 专栏 32 文体产业重点项目

- 公民道德建设：**开展爱国主义、集体主义、社会主义教育，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育，弘扬中华传统美德，提高公民道德素质。
- 文化事业：**推进玉林市档案新馆、玉林科技馆、市县（市、区）工人文化宫、妇女儿童活动中心建设，完善市、县（区）图书馆、博物馆、档案馆、群众艺术馆等标志性文化设施建设，完善镇（街道）综合文化站、宽带网络“户户通”，完善村级公共服务中心等文化设施建设。
- 公共体育：**推进建设玉林市“五彩田园”智力运动中心建设项目、中国足协（容县）足球训练基地、陆川青少年体育俱乐部及一批县（市、区）体育中心建设项目。
- 文化产业：**推进玉林日报传媒基地、玉林市硃砂垌客家农耕文化生态园、广西华侨创意文化产业园、兴业县“中华诗词之乡”文艺园、博白文化艺术大剧院、玉东新区宝相寺文化公园、中国-东盟绿色印刷产业园玉林分园等项目建设。
- 传统工艺：**规划建设玉林传统工艺传承馆，加大对玉林传统工艺的保护挖掘和开发。

## **第十四篇 创新治理，促进社会和谐稳定**

适应社会转型新形势，创新社会治理，推进法治建设，运用法治思维和法治方式推动发展，维护社会公平正义、提升群众安全感和满意度，确保社会和谐稳定、人民安居乐业。

### **第五十二章 创新社会治理**

完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。

#### **第一节 完善社会治理体系**

创新治理理念，改进治理方式，提高政府治理能力和水平。加强系统治理、综合治理、源头治理，运用现代技术改进社会治理手段，推进社会治理精细化。优化行政执法运作机制，加强重点领域基层执法力量，健全行政执法责任配套制度，全面落实行政执法责任制和执法经费由财政保障制度。实行社会网格化管理、社会化服务，建立健全基层综合服务管理平台，协调解决社会各方利益诉求。健全重大决策和重大工程项目社会稳定风险评估机制。创新有效预防和化解社会矛盾机制，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，建立依法维权和调处化解矛盾纠纷综合机制。健全群众利益表达、利益协调、利益保护机制，建立涉法涉诉信访依法终结制度。推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、

司法公信等领域信用建设，推进信用信息共享，健全激励惩戒机制，提高全社会诚信水平，**2020**年建成信用体系框架和运行机制。

## 第二节 激发社会组织活力

坚持培育发展与规范管理并重，稳步发展各类社会组织，推动社会组织依法参与公共服务、社会管理、社区服务、公益慈善等活动，适合由社会组织提供的公共服务和解决的事项，交由社会组织承担和发挥作用。培育发展行业协会商会类、科技类、公益慈善类、城乡社区服务类社会组织。发展志愿服务组织，大力推动志愿服务制度化、规范化、常态化，注册志愿者人数占居民人口比例**8%**以上。发挥工会、共青团、妇联、残联等群团组织在社会治理中的桥梁纽带作用。

## 第三节 加强社区规范化建设

全面推进城乡社区规范化建设，建设管理有序、服务完善、环境优美、治安良好、生活便利、人际和谐的新型社区。加强社区工作队伍建设，强化社区工作力量，落实社区建设和工作经费。理顺社区管理体制，完善社区规章制度，扩大社区民主自治，推动社区实行自我管理、自我教育、自我服务、自我监督。深化社区治理创新，开展“网格化管理、精细化服务”示范创建活动，打造“**10**分钟便民服务圈”。推广“三官一律”（法官、检察官、警官、律师）进社区（村）法律服务机制。推进智慧社区建设。

#### **第四节 健全公共安全体系**

实施食品药品安全放心工程，全面提升食品药品安全保障水平。完善和落实安全生产责任和管理制度，加大监管执法力度，提高安全生产监管和处置能力，健全隐患排查治理、安全预防机制，加强突发事件应急管理体系、基础设施和救援队伍建设，加强安全生产基层基础保障能力建设，提高消防保障能力防范重大特大事故发生。加强防震、气象、防灾减灾救灾和应急管理能力建设。健全打防管控的立体化社会治安防控体系，全力构建具有玉林特色的城市社会面治安防控网、镇（街道）和村（社区）治安防控网、机关企事业单位及城市小区的内部安全防控网、重点行业和重点人员治安防控网、区域治安防控协作网、视频监控防控网、网络舆情防控网等社会治安立体化防控“七张网”，严密防范和惩治各类违法犯罪活动，提高反恐工作能力，切实维护人民生命财产安全，切实提升社会公众安全感和群众满意度。加强对流动人口和特殊人群的服务管理。健全社会舆情引导机制，强化互联网使用、管理和安全。

### **第五十三章 健全社会主义民主法治**

坚持和完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度和基层群众自治制度，推进社会主义政治制度自我完善和发展。健全民主制度，

丰富民主形式，依法实行民主选举、民主决策、民主管理、民主监督，保障人民知情权、参与权、表达权和监督权，实现基层民主参选率 90%以上，自觉接受各级人大代表和政协监督，健全人大代表议案、建议和政协提案办理工作机制。开展形式多样的基层民主协商，推进基层协商制度化。完善村务公开、居务公开、民主评议等，加强公众监督评估。广泛接受社会公众和新闻舆论监督，引导互联网理性表达诉求。全面贯彻党的民族和宗教政策，落实侨务政策。全面推进法治玉林建设，抓好地方立法，规范行政权力，强化严格执法，建设法治政府。推进司法体制改革，健全司法权力运行机制，规范司法行为，加强对司法活动的监督管理，提高司法公信力。深入开展法治宣传教育活动。构建覆盖城乡的公共法律服务体系。

## 第五十四章 支持国防和军队建设

支持国防和军队建设，深入开展双拥工作，加强国防教育，增强全民国防观念。巩固提升全国双拥模范城市创建成果。大力推进国防动员和后备力量建设，加强民兵预备役建设和人民防空基础设施建设，完善人防工程功能。加强军供站拆迁重建的建设和管理，全面提升军供服务保障能力。建

建立健全军民融合发展机制，推动军民融合深度发展，争创军民融合创新示范城市。

### 专栏 33 社会治理建设工程

**社区规范化建设：**加快城乡社区规范化建设，深化社区治理创新，开展“网格化管理、精细化服务”示范创建活动，依托自治区综治信息系统，推进建设县（市、区）、乡镇（街道）、村（社区）三级纵向贯通、横向集成，集矛盾化解、平安建设、便民服务为一体的基层综合服务管理平台。

**发展社会组织：**大力发展一批社会组织和社会团体，强化社会组织的公共服务功能。建立完善政府购买公共服务机制，支持和发展志愿服务组织。

**社会治理方式：**全面推进法治玉林建设，推进司法体制改革、信访工作改革，健全拓展“一大六小”大调解体系、重大事项社会稳定风险评估制度。推进平安玉林建设，实现“天网工程”城乡全域覆盖。推进建设玉林市收治病残吸毒人员中心（特殊监区）、玉林市贵人关强制戒毒所、玉州区人民法院审判法庭、福绵区人民法院审判法庭、福绵区人民检察院业务技术用房及各县（市、区）、镇（街道）网格化管理中心等项目。

**公共安全体系：**加强全民安全意识教育，健全风险预警机制、社会舆情引导机制，推进建设玉林市公安局警务技能训练基地等项目。加强防灾减灾救灾和应急管理能力建设，建设公共突发事件信息预警发布系统和消防培训基地。实施食品药品安全放心工程，落实国家安全战略。

## 第十五篇 强化实施，保障“十三五”发展蓝图顺利实现

本规划纲要经市人大常委会批准后，具有法律效力。必须团结带领全市人民，扎实推进“十三五”经济社会发展，确保实现规划蓝图。

## **第五十五章 健全规划实施制度**

建立健全责任明确、分类实施、有效监督的规划实施制度。本规划提出的目标任务要明确责任主体、实施进度要求，分解落实到各级各部门。加强统筹协调、审计监督，确保如期完成。建立“十三五”重大项目库，实施重大项目三年滚动计划和年度计划，对纳入规划、事关全局的重大工程项目要优先列入年度统筹推进计划，优先保障规划选址、土地供应和融资安排。将规划年度实施情况纳入各级各部门绩效考核。建立规划实施监测评估制度，规划主管部门开展规划实施年度监测并向市人民政府报告，市人民政府组织规划实施中期评估，提交市人民代表大会常务委员会审议。对本规划修订时，须报市人民代表大会常务委员会批准。

## **第五十六章 加强规划协调管理**

推进规划改革创新，形成以国民经济和社会发展总体规划为统领，以主体功能区规划、城乡规划、土地利用规划和专项规划、区域规划为支撑，各类规划定位清晰、统一衔接的规划体系。城乡规划、土地利用规划要与本规划确定的城镇、农业、生态三类空间相衔接。专项规划、区域规划要细化落实本规划提出的目标任务，在目标任务、空间布局、重大项目建设等方面与本规划充分衔接。县（市、区）十三五规划要落实本规划的战略意图。经济社会发展年度计划

要依据本规划制定。财政规划和年度预算要结合本规划提出的目标任务和财力可能，合理安排支出规模和结构，强化财政对规划实施的保障作用。建立与规划实施相匹配的政府投资规模形成机制。

## 玉林市“十三五”重大设施项目规划布局示意图

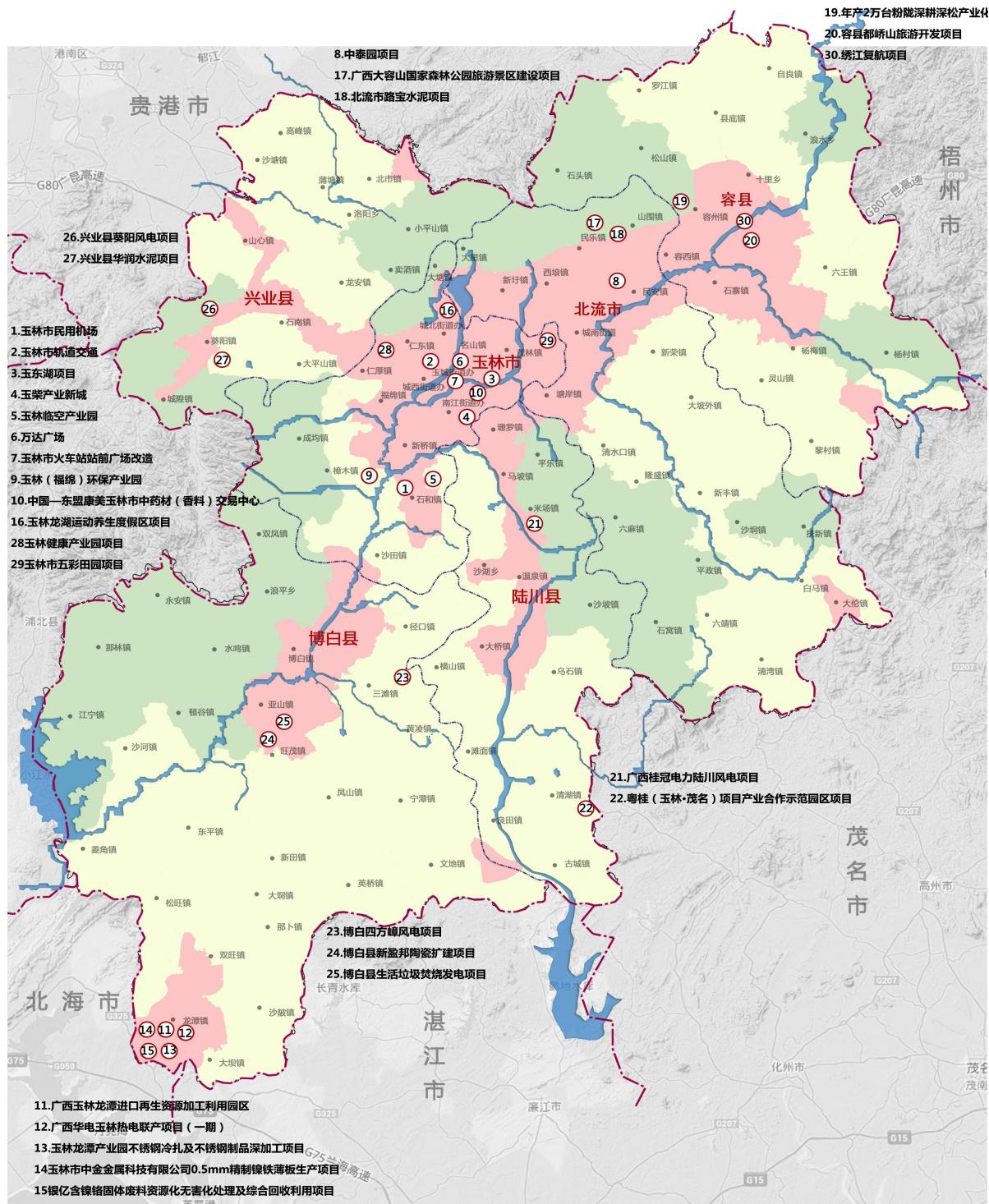


图 9：重大设施项目规划布局示意图

## **第五十七章 充分调动全社会积极性**

本规划提出的预期性指标和产业发展、结构调整等任务，主要依靠市场主体行为实现，各级政府要营造良好的政策和制度环境，充分调动广大群众的积极性、主动性和创造性，尊重群众首创精神，汇集各方力量，形成强大合力，推动规划目标任务顺利实现。深入开展规划纲要宣传，让规划实施成为全社会的自觉行动。

全市人民要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，解放思想，万众一心，团结奋进，为全面实现“两个建成”目标而努力奋斗！